

Рекомендации по разработке генеральной схемы организации территории
Республики Казахстан

Содержание

Введение

1 Область применения

2 Термины и определения

3 Методологические основы разработки генеральной схемы организации территории Республики Казахстан

4 Предварительный этап разработки генеральной схемы

5 Задачи и цели генеральной схемы организации территории Республики Казахстан

6 Порядок и основные этапы разработки, согласования и утверждения генеральной схемы

7 Структура генеральной схемы

8 Заключительные положения

Приложение 1 (рекомендуемое) Перечень тематических карт проекта генеральной схемы организации территории Республики Казахстан

Приложение 2 (обязательное) Межотраслевое распределение компетенции между участниками разработки и реализации генеральной схемы

Библиография

Введение

Настоящий нормативный документ разработан в рамках бюджетной программы 014 «Совершенствование нормативно-технических документов в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» на 2008 год в целях создания научно-обоснованных методик, рекомендуемых при разработке генеральной схемы, которая обеспечит достижение устойчивого, динамического и сбалансированного социально-экономического развития страны, формирование конкурентоспособной специализации страны в региональной и мировой экономике.

Рекомендации по разработке генеральной схемы организации территории Республики Казахстан (далее - рекомендации) создают теоретическую основу для решения следующих основных задач генеральной схемы:

- обоснования будущих потребностей и определения преимущественных направлений использования территорий;
- учета государственных, общественных и частных интересов при планировании, застройке и ином использовании территорий;
- обоснования распределения земель по целевому назначению и использованию территорий для градостроительных нужд;
- обеспечения рационального расселения и определения направлений устойчивого развития страны;
- определения и рационального расположения территорий жилищной и общественной застройки, промышленных, рекреационных, природоохранных, оздоровительных и историко-культурных территорий и объектов;
- обоснования и установления режима рационального использования земель и застройки территорий, на которых предусмотрена перспективная градостроительная деятельность;
- определения территорий, имеющих особую экологическую, научную, эстетическую, историко-культурную ценность, установления предусмотренных законодательством ограничений на их планирование, застройку и иное использование;
- охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;
- регулирования застройки населенных пунктов и иных территорий.

Актуальность разработки генеральной схемы организации территории Республики Казахстан обусловлена:

- необходимостью обеспечения консолидированного развития регионов в масштабе страны в соответствии с основными направлениями устойчивого социально-экономического развития с обеспечением государственных, общественных и частных интересов в области архитектуры, градостроительства и строительства;
- гармонизацией развития приграничных территорий, а также геоэкономических и геополитических факторов развития страны для выработки эффективной стратегии позиционирования ее на мировом рынке;
- развитием страны в новых социально-экономических условиях, обусловленных изменениями в административно-территориальном устройстве, демографической и экологической ситуациями, интенсификацией развития инженерно-транспортной инфраструктуры, необходимостью сохранения исторического наследия и т.д.

Рекомендации определяют общую методику разработки генеральной схемы организации территории (далее - генеральная схема) страны и подготовки отдельных ее разделов. В рекомендациях приводятся

предложения по структуре, составу и содержанию материалов генеральной схемы, процедуре ее разработки, согласования и утверждения.

1 Область применения

1.1 Настоящий государственный норматив представляет собой методические рекомендации по разработке генеральной схемы организации территории Республики Казахстан (далее - рекомендации), предназначенные для проектных организаций, государственных органов, научно-исследовательских и других институтов, деятельность которых связана с разработкой комплексных и отраслевых программ и проектов пространственного развития и территориального планирования страны (далее - разработчики).

1.2 Рекомендации применяются разработчиками при составлении структурных разделов генеральной схемы организации территории Республики Казахстан с учетом научных достижений в области пространственного развития и территориального планирования на момент исполнения разработок.

1.3 Положения нормативных документов обязательного и добровольного применения в сфере архитектуры, градостроительства и строительства, включая нормативные правовые акты, принятые после введения в действие настоящего государственного норматива и касающиеся вопросов пространственной организации территории Республики Казахстан, являются приоритетными по отношению к положениям настоящего государственного норматива, если они способствуют развитию нормативного регулирования и гармонизации с передовыми международными и зарубежными стандартами.

2 Термины и определения

В настоящем нормативном документе использованы термины из нормативных правовых актов Республики Казахстан и нормативных документов, включенных в **Библиографию**.

3 Методологические основы разработки генеральной схемы организации территории Республики Казахстан

3.1 При разработке генеральной схемы следует предусматривать учет особых видов управленческой деятельности, состоящих в выработке стратегических решений пространственного и территориального развития, с определением целей и задач, реализация которых обеспечит эффективное функционирование объектов управления в долгосрочной перспективе, быструю адаптацию к изменяющимся условиям внешней и внутренней среды.

3.2 Разработка генеральной схемы должна **предусматривать прогнозирование** изменений внешней и внутренней территориально-пространственной среды Республики Казахстан. При этом, следует **учитывать** возможность **воздействия** на планируемый объект многочисленных внешних и внутренних факторов, оказывающих как позитивное, так и негативное влияние.

3.3 При оценке возможных подходов к исследованию сущности развития социально-экономической системы страны, следует особое внимание обратить на **методы исторического и структурно-функционального анализа**.

3.4 Исторический подход применяется на предмет исследования регионов страны, движущих сил и источников их организации, развития.

Исторический метод анализа используют в сочетании со структурно-функциональным методом с одной стороны, для обеспечения нового уровня социально-экономического развития регионов страны во времени с изменениями в их структурной организации, с другой - для определения закономерностей качественных изменений в их социально-экономическом развитии.

3.5 Необходимым условием для формирования научно обоснованной генеральной схемы организации территории страны является соединение знаний внутренних закономерностей ее развития с результатами анализа стартовых условий ее социально-экономического развития и оценкой внешних условий.

3.6 Посредством территориальной формы общественного разделения труда в масштабе страны следует способствовать образованию комплекса отраслей специализации, выполняющих основную системообразующую роль.

Важнейшим элементом генеральной схемы организации территории страны является обоснование **перспективной специализации** регионов (территориально-экономические системы, охватывающие территорию одной или нескольких областей).

3.7 В качестве методологической основы пространственной организации территории могут быть применены два основных и принципиально различных варианта развития.

Первый - **инерционный**, предполагающий движение (возможно с изменениями непринципиального характера) по уже определившейся ранее траектории, сохранение сложившихся в прошлом тенденций.

Другой вариант - перевод страны на **принципиально иную траекторию развития**, в основе которой лежит новый стратегический выбор. Предпосылками реализации варианта могут быть либо невозможность продолжения движения прежним курсом (вхождение в зону социально-экономического кризиса,

обусловленного новыми условиями хозяйствования, изменением геополитической обстановки, истощением традиционной ресурсной базы и т.п.), или поиск более эффективного, по сравнению с существующим, варианта развития.

3.8 На начальном этапе формирования стратегического выбора пространственного развития следует выявить внутренние и внешние несоответствия или противоречия в организации территории страны как сложной социально-экономической системы.

3.9 В качестве внутреннего источника развития территориальных социально-экономических систем следует рассматривать **структурно-функциональное несоответствие (противоречие) между специализацией и комплексностью.**

3.10 При выявлении несоответствий (противоречий) между специализацией и комплексностью в общегосударственном масштабе необходимо руководствоваться следующими предпосылками:

1) уровнем социально-экономического развития отдельных регионов страны во многом зависящем от эффективности функционирования комплекса отраслей специализации;

2) комплексом отраслей специализации, оказывающим существенное влияние на развитие связанного с ним комплекса инфраструктурных отраслей; в совокупности они обеспечат условия для эффективного функционирования отраслей жизнеобеспечения населения;

3) понятием **комплексности организации территории страны**, означающим достижение такого состава, содержания составных частей экономики страны, пропорций и связей между ними, которые обеспечат сбалансированную систему сфер деятельности людей, ориентированную на улучшение качества жизни населения, увеличение вклада отраслей промышленности в национальную экономику;

4) содержанием несоответствия (противоречия), рассматриваемыми противоположностями которого являются отрасли специализации с одной стороны, и остальные отрасли и сферы экономики страны, с другой, заключающимся в том, что **отрасли специализации, удовлетворяющие потребности общества в целом, в масштабах страны имеют стремление к максимальному использованию всех территориальных ресурсов в ущерб другим отраслям и сферам экономики;**

5) понятием комплексности, которая далеко не однозначно определяется ростом отраслей специализации, следствием, которого является формирование и развитие комплекса производственных инфраструктурных отраслей и отраслей социальной сферы, также потребляющих часть территориальных ресурсов;

6) последним обстоятельством служащим объективным фактором сдерживания возможности роста отраслей специализации, обуславливания возникновения несоответствия (противоречия) в развитии отраслей специализации и иных отраслей экономики;

7) другим источником несоответствий (противоречий) в рассматриваемой сфере связанным с тем обстоятельством, что **нет прямой зависимости между отраслями специализации и комплексным социально-экономическим развитием**, так как специализация не является единственным источником комплексного развития;

8) существующей(в соответ. с ориг.) обратной зависимостью: только при комплексном развитии страны отрасли специализации приобретают наиболее благоприятные условия для своего эффективного функционирования.

3.11 В соответствии с предпосылками, приведенными в **п. 3.10** для выявления противоречий между специализацией и комплексностью предполагается проведение аналитических работ на двух встречных направлениях.

Во-первых, в сфере комплексности организации территории при заданном (сложившемся, прогнозируемом) уровне развития комплекса отраслей специализации.

Во-вторых, в сфере специализации экономики страны при фиксированном уровне комплексности социально-экономического развития.

3.12 При рассмотрении несоответствий (противоречий) в экономике регионов страны между специализацией и комплексностью следует учитывать и внешний аспект.

Содержание внешнего влияния сводится к различию между общегосударственными и региональными интересами. Если регион заинтересован развивать отрасли хозяйства, непосредственно работающие на его экономику и население, то общегосударственные приоритеты могут и не совпадать или частично совпадать с региональными.

3.13 Общую закономерность развития при рассмотрении несоответствий (противоречий) связывают, в частности, с полным или частичным изменением сложившейся специализации экономики региона, функций, выполняемых регионом в системе общегосударственного разделения труда.

3.14 При рассмотрении несоответствий (противоречий) следует предполагать их разрешение путем возможного саморазвития региона, которое состоит в формировании новой специализации региона, позволяющей ему эффективно решать широкий спектр социально-экономических проблем в новых условиях территориального хозяйствования.

3.15 Разработчикам, рассматривающим структурно-функциональное несоответствие (противоречие) между специализацией и комплексностью, следует ориентироваться на принципиальный подход о **конечности существования любой из отраслей специализации экономики региона**, необходимости «сворачивания» их вплоть до полной ликвидации из-за снижения эффективности функционирования и ускоренного на интенсивной основе развития производств, видов деятельности, призванных стать «полюсами» экономического и социального развития регионов в перспективе.

3.16 Формирование генеральной схемы организации территории - сложный процесс, осуществление которого требует соблюдения определенных принципов, главными из которых предлагается считать **принципы целенаправленности, социальности, комплексности, системности, адаптивности, эффективности, минимизации риска, баланса интересов, легитимности, демократичности, профессионализма, принципа «первого руководителя»**. При этом рекомендуется учитывать следующее:

1) **принцип целенаправленности** предполагает обоснование в генеральной схеме целей и приоритетов социально-экономического развития. Этот принцип реализуется уже самой разработкой генеральной схемы, ядро которой составляют, во-первых, комплекс стратегических целей развития, во-вторых, стратегический выбор, включающий перечень приоритетных функций (отраслей и видов деятельности), намечаемых к реализации в стратегической перспективе;

2) следование **принципу социальности** означает, что при формировании стратегических целей организации территории страны, механизмов их реализации во главу угла должны быть положены интересы населения, приоритетное решение проблем повышения качества жизни;

3) соблюдение требований **принципа комплексности** при формировании генеральной схемы означает рассмотрение приоритетных функций, реализуемых в контексте всей совокупности прогнозных социально-экономических характеристик и факторов развития регионов страны. При этом, как отмечалось выше, в качестве главного внутреннего источника развития территорий можно рассматривать структурно-функциональное противоречие между специализацией и комплексностью;

4) **принцип системности** тесно связан с принципом комплексности; следование его требованиям означает, что определение стратегических целей развития страны и механизмов их реализации должно осуществляться с учетом взаимосвязей, характеризующих взаимозависимость его развития с другими регионами и страной в целом. Реализация принципа системности предполагает, что при разработке схем организации территорий регионов должны быть учтены предпосылки и ограничения их развития, формируемые на различных иерархических уровнях: республиканском, межрегиональном и местном (районном).

5) следование требованиям **принципа адаптивности** означает, что разработку генеральной схемы необходимо осуществлять с учетом возможных изменений внешней среды, которые могут обусловить корректировку целей, приоритетов и механизмов их реализации. Такая корректировка должна проводиться с минимальными политическими, социальными и экономическими издержками;

6) соблюдение **принципа эффективности** при разработке генеральной схемы означает необходимость доказательства, что именно предлагаемый набор целей экономического развития, функций, определенных в качестве приоритетных, намеченные пути их реализации, обеспечат достижение требуемого качества жизни населения с наименьшими финансовыми затратами и социальными издержками;

7) **эффективность генеральной схемы организации территории** обеспечивается соблюдением следующих основных условий:

- понимание взаимосвязанности всех изменений состояния территории и на этой основе рассмотрение организации территории как процесса, включающего в себя выбор стратегии ее развития, определяющей развитие структурообразующего каркаса, районирование и зонирование, а также снятие выявленных несоответствий (противоречий) отраслевых схем реализации этой стратегии и принятия решений, усиливающих их совокупный эффект;

- учет взаимосвязей процессов, изменяющих состояние территории (по их характеру и распространению в пространстве и во времени), базирующийся на накопленных знаниях об объективных закономерностях развития территории, определяющих эти взаимосвязи;

- поддержание баланса интересов, связанных с развитием территории, различных слоев и групп общества, сочетаемости видов реализуемых ими функций между собой и с реальными условиями использования каждой конкретной части территории;

- установление объективных, научно обоснованных критериев достижения поставленных целей и решение реализующих их задач (среди них особо значимы реализуемость, сроки и масштабы последствий реализации принятых решений);

- решение только тех задач и только та степень детализации проработок, которые соответствуют данному территориальному уровню;

- учет практических возможностей контроля реализации принятых решений имеющимися средствами;

- формирование и отбор вариантов стратегии на основе установленных (по результатам комплексной оценки) приоритетов развития территории, учета выявленных проблем и планировочных ограничений.

8) разработка генеральной схемы - это, в конечном счете, весьма ответственное управленческое решение, сопряженное с риском. Поэтому следование **принципу минимизации риска** означает, что в процессе разработки генеральной схемы должны быть оценены (по возможности) различные риски, обусловленные выполнением регионами тех или иных приоритетных функций в будущем. Характеристики прогнозируемых рисков должны быть учтены при сравнительном анализе вариантов генеральной схемы;

9) **принцип баланса интересов** многозначен и предполагает нахождение консенсуса как между властными структурами различного уровня, так и профессиональными и общественными группами населения, относительно целей и приоритетов организации территорий, механизмов их практической реализации;

10) **принцип легитимности** предусматривает обязательность рассмотрения и принятия предложенного варианта генеральной схемы на уровне представительного республиканского органа управления;

11) с принципами легитимности и баланса интересов тесно связан **принцип демократичности**, означающий гласность и открытость хода и результатов работ по разработке генеральной схемы, привлечение к рассмотрению и экспертизе проектов документов научной общественности и населения;

12) реализация **принципа профессионализма** при разработке генеральной схемы обеспечивается специальной подготовкой участников работ, созданием необходимой методической и информационной базы, привлечением к разработке специалистов, специализирующихся на решении отдельных проблем, организацией независимой экспертизы;

13) весьма важен **принцип «первого руководителя»**, следование которому означает «включенность» в ход работ по разработке генеральной схемы «первых лиц» государства. Решение сложной задачи разработки генеральной схемы организации территории страны, безусловно, предполагает привлечение ученых, специалистов, так как связано с большим объемом прогнозно-аналитических работ. Однако осуществление генеральной схемы, сравнительная оценка стратегических альтернатив является прерогативой высших руководителей государства, несущих, в конечном счете, всю полноту ответственности за результаты комплексного социально-экономического развития.

3.17 Исходя из сущности и основных принципов разработки генеральной схемы организации территории, обоснования целей и механизмов их достижения предполагается выполнение целого ряда работ **прогнозно-аналитического характера**. В связи с этим разработчикам необходимо соблюдать отдельные принципиальные положения, которые следует учесть при разработке генеральной схемы.

Во-первых, главным целевым ориентиром всех работ в ходе разработки генеральной схемы является повышение качества жизни населения до уровня, нижняя граница которого определяется системой государственных социальных стандартов.

Во-вторых, при разработке генеральной схемы и механизма ее реализации следует, в первую очередь, ориентироваться на эффективное использование социально-экономического потенциала страны.

В-третьих, результативность прогнозно-аналитических работ, связанных с определением целей генеральной схемы, обоснованием ее стратегического выбора, разработкой других элементов комплексного социально-экономического развития страны в значительной мере определяется наличием полной и достоверной информации о внутренних закономерностях развития государства, факторов местного и внешнего характера, определяющих в совокупности своей исходную социально-экономическую ситуацию, сложившуюся в стране к началу работ в сфере разработки генеральной схемы организации территории.

3.18 **Обоснованная стратегия генеральной схемы** должна устанавливать следующие приоритеты:

- развитие сети поселений и межселенных коммуникаций, образующих структурообразующий каркас территории;

- распределение территории по ареалам тяготения к узлам структурообразующего каркаса территории, образуемым местами сосредоточения населения, объектов социальной и производственной инфраструктур (планировочное районирование);

- распределение территории по зонам с преобладающими видами использования территории, типами среды жизнедеятельности, возможностью пользования инфраструктурой и поставляемыми извне ресурсами, с установленным характером внешних воздействий;

- распределение уровней и характера социальной, производственной, транспортной, средозащитной инфраструктур и систем инженерного обустройства территории по местам их планируемого развития.

4 Предварительный этап разработки генеральной схемы

4.1 На предварительном этапе разработчикам чрезвычайно важно учитывать особенности современного периода развития страны, характеризующиеся изменениями основ государственного устройства с проведением радикальной административной реформы, существенными изменениями основ законодательства имущественной, земельной, жилищной и градостроительной сфер, других законов, направленных на интеграцию Казахстана в мировую экономическую систему, становлением и развитием рыночных инфраструктур на всей территории Казахстана. Современная стратегия территориального развития должна быть направлена на активизацию экономической деятельности в развитых региональных центрах, способных стать «локомотивами» экономической модернизации страны в целом, а также на формирование эффективной экономической специализации регионов [3].

Основные цели и приоритеты стратегии территориального развития территории Республики Казахстан сформулированы в [4].

Необходимость реализации пространственного устройства территории страны ставит перед субъектами градостроительной деятельности задачу совершенствования методов и подходов в сфере формирования градостроительной среды в соответствии с общепризнанной практикой развитых стран мира. Данное отношение в первую очередь касается и подготовки главного документа по организации пространственной среды на территории Республики Казахстан - генеральной схемы, содержащей в себе градостроительные, социально-экономические, экологические и целый ряд других основополагающих составляющих программы общегосударственного развития страны.

4.2 Для научно-обоснованной разработки генеральной схемы организации территории Республики Казахстан, связанной с переустройством градостроительной среды в сложившихся условиях социально-экономических отношений в среде новых рыночных отношений в сфере архитектурной, градостроительной и

строительной деятельности необходимо осуществление плановых законодательных работ и иных государственных мероприятий, обеспечивающих реформирование отечественного градостроительства для полноценного существования Республики Казахстан в среде мирового сообщества. Это могут быть мероприятия по:

- совершенствованию нормативной правовой и нормативно-методической базы;
- совершенствованию системы управления и организации градостроительной деятельности;
- научно-методическому и информационному обеспечению градостроительства;
- ресурсному обеспечению градостроительной деятельности.

Совершенствование нормативной правовой и нормативно-методической базы

4.3 В условиях изменившейся социально-экономической ситуации в стране возникает необходимость в разработке новой теории формирования систем расселения и функционально-планировочной структуры населенных мест. Необходимо создать теоретические основы пространственного планирования и регулирования градостроительной деятельности, которые строились бы на принципах минимизации, как суммарных капитальных вложений, так и эксплуатационных расходов, а также повышения эффективности использования территории и обеспечения благоприятной экологической среды.

4.4 Раскрытие закономерностей экологически устойчивого развития территориальной структуры хозяйственного комплекса и расселения, зонирование территории Республики Казахстан по формам и последовательности становления рационального и эффективного природопользования позволят в дальнейшем для каждой природной зоны, области, населенного пункта устанавливать оптимальные балансы землепользования и определять количественные и качественные параметры функционально-планировочной структуры крупных, средних и мелких административно-территориальных образований.

4.5 Рациональное природоохозяйственное районирование на базе завершенных энерго-производственных циклов, развиваемых в пределах крупных биосферных экосистемных комплексов, необходимо положить в основу оптимизации территориальной структуры расселения и формирования экономически и социально эффективных региональных систем населенных мест.

4.6 Использование экосистемного принципа природоохозяйственного градостроительного зонирования при формировании и преобразовании функционально-планировочной структуры населенных мест может рассматриваться как средство обеспечения благоприятной для жизнедеятельности населения окружающей среды, устойчивого социально-экономического и сбалансированного градостроительного развития регионов республики.

4.7 Определение рациональной структуры землепользования в соответствии с целевым назначением в пределах всей территории страны служит основой для сравнения с исходной ситуацией и разработки системы мероприятий по регулированию и направлению процессов оздоровления окружающей среды. Необходимо выявление и ранжирование участков, функциональное использование которых противоречит организации экологически сбалансированной структуры землепользования, определение величины средств и ресурсов, разработка необходимых юридических норм и принятие административных решений.

4.8 Для исключения расточительного или неэффективного использования земель в Республике Казахстан следует планировать меры следующего характера:

1) необходимо исключать закрепление в собственности земельных участков в нарушение норм, установленных [8]. Иначе это будет объективно тормозить развитие страны, и противодействовать тенденциям экономического роста;

2) оформление землепользования в рыночных условиях требует ориентации на удельные отраслевые (функциональные) нормативы доходности, съема продукции и объема услуг, приходящихся на единицу площади участка. На базе таких нормативов может строиться экономическая политика для региона и городского образования, определяться льготы и стимулы развития предприятий одних отраслей хозяйства и устанавливаться ограничения для других в виде повышенных ставок или рентных платежей;

3) использование предоставленных участков не по назначению, либо с нарушениями законодательства Республики Казахстан должно влечь за собой их изъятие и функциональное репрофилирование в случае необходимости.

4.9 Разработчикам следует обратить внимание на следующие особенности предварительного этапа:

1) существующая нормативная база пространственной организации населенных мест не учитывает и не минимизирует риски социальной дестабилизации и техногенных экологических катастроф;

2) в современных условиях в городах складывается напряженная экологическая ситуация: функциональная чересполосица вредных производств, объектов жизнеобеспечения, жилых и общественно-деловых зон, пересечения трасс коммуникаций и излишняя централизация сетей, недостаточная техническая оснащенность и опасные технологии промышленного производства и коммунального хозяйства, социально напряженные и депрессивные районы, применение экологически и пожароопасных строительных и отделочных материалов и т.д.;

3) в совокупности создаются сложные условия для эффективного обеспечения безопасности и устойчивости городской среды;

4) в силу вышеперечисленных аспектов, промышленность и коммунальное хозяйство могут представлять во многих случаях для больших групп населения опасную техногенную систему.

4.10 Содержание градостроительного проектирования как на высших уровнях территориальной организации крупных национально-государственных природо-хозяйственных систем, так и на средних уровнях разработки градостроительных документов территориального планирования городских и сельских населенных пунктов в современных условиях все в большей степени должно приобретать черты комплексных внеотраслевых и надведомственных разработок сбалансированных экологически и экономически обоснованных схем территориальной организации соответствующих административных образований. Эти документы должны быть базовыми для планов управления территориями.

4.11 Разработка на новой теоретической базе комплексных градостроительных программ и моделей устойчивого социально-экономического и экологически безопасного развития и их реализация через планы управления может обеспечить существенный экономический эффект путем оптимизации затрат на поддержание, охрану и восстановление окружающей среды, коммунального хозяйства в целом, сокращение транспортных и энергетических издержек, повышение уровня здоровья и благосостояния населения, его трудоспособности и улучшение условий жизни.

4.12 Не допускать отраслевой борьбы за региональные и местные ресурсы можно только на основе сохранения комплексной методологии отечественного градостроительства, когда в проектном процессе с научных позиций обосновывалась бы наиболее рациональная схема пространственного распределения отраслевой структуры землепользования.

4.13 Основными содержательными этапами этой методологии предполагаются:

- комплексный анализ природной, социальной, экономической и экологической ситуации в районе проектирования;
- выявление проблем, задач, целей и обоснование возможных направлений отраслевого и территориального развития;
- определение приоритетов социально-экономического развития и параметров градостроительных преобразований;
- разработка инвестиционной программы и плана реализации по отраслям национального хозяйства и периодам строительства.

4.14 В новых социально-экономических условиях к перечисленным методологическим этапам необходимо добавить обоснование экономической эффективности проекта и правовое сопровождение планируемых мероприятий.

4.15 Фактическое внедрение предлагаемой методологии разработчиками может обеспечить проектное формирование условий устойчивого и сбалансированного развития как отдельных административно-территориальных образований, так и страны в целом.

4.16 В государственных планах законопроектных работ для проведения реформ в области отечественного градостроительства должны быть предусмотрены следующие мероприятия:

- усовершенствование **Закона** РК [1] в части положений, которые ориентированы на дальнейшее развитие градостроительного законодательства в увязке с иными видами законодательства. Это закрепит градостроительное право в виде самостоятельного сегмента, который должен обеспечить синтез имущественного, земельного и экологического права с целью реализации конституционного права граждан Казахстана на благоприятную среду проживания;

- проекты нормативных правовых актов, принимаемых в развитие **главы 8** Закона РК [1], должны базироваться на основных его положениях и обеспечивать их правоприменительную практику;

- необходимо преодолеть чреватые негативными последствиями попытки «расщепления» градостроительного законодательства и низведения его до уровня «ведомственного» нормативного документа технического характера и исключения из него таких неотъемлемых компонентов, как градостроительное планирование и зонирование, резервирование земель для государственных, региональных и местных нужд и другие;

- внесение понятия «градостроительная деятельность» в [5], а также в [6];

- увязка системы нормативных документов в строительстве и правовых документов в градостроительстве с учетом норм **Закона** РК [7] и требований безопасности и охраны труда [12];

- внесение изменений и дополнений в смежные области законодательства РК;

- внесение изменений в законодательство РК в части обязательности выделения средств бюджетов всех уровней для финансирования разработки градостроительных документов - генеральных планов и правил застройки;

- разработка комплекса мер с целью обеспечения интеграции социально-экономических и территориальных аспектов при разработке планов и программ развития страны и ее регионов, исходя из того, что основа эффективного функционирования экономики - рациональная организация территории;

- обеспечение взаимосвязи градостроительного права с [8] - закрепление за градостроительством и градостроительным планированием эксклюзивного права определения вида использования земель в городах, на межселенных территориях, пригородных зонах, зонах особого градостроительного регулирования;

- разработка современных технологий градостроительного планирования, нормативов и методических документов и создание условий их скорейшего внедрения, а также эффективных систем проведения экспертизы градостроительной документации;

- доработка и усовершенствование правовых и методических основ ведения государственного градостроительного кадастра, как межведомственной системы сведений, содержащей условия всех смежных отраслей деятельности, а также технического учета и мониторинга объектов градостроительной деятельности;

- разработка новых и модернизация действующих правовых механизмов, обеспечивающих исполнение градостроительных регламентов, как пакета согласованных межведомственных, межуровневых условий, а также регламентов особого градостроительного регулирования;
- разработка нормативов, позволяющих обеспечить в сжатые сроки кратное увеличение массового строительства социального жилища, в том числе малоэтажного жилья.

Совершенствование системы управления и организации градостроительной деятельности

4.17 Разработчикам рекомендуется определить приоритетные направления, требующие межотраслевой координации:

- упрощение процесса формирования объекта недвижимости для граждан и инвесторов на основе разработанных и утвержденных документов градостроительного планирования и процесса внедрения градостроительного кадастра с выделением земельных участков, предназначенных для строительства;
- упрощение согласования и экспертизы инвестиционных проектов;
- организацию государственного учета и инвентаризации недвижимости, регистрации прав на неё на основе современных информационных технологий;
- управление имуществом разных форм собственности на основе градостроительных регламентов;
- развитие рынка недвижимости с учетом градостроительной ценности объекта купли-продажи.

4.18 Компетентным законодательным и исполнительным органам рекомендуется принять следующие меры:

- 1) необходимо предусматривать нормативные процедуры рассмотрения титульных списков республиканских целевых и адресных программ с учетом основных положений генеральной схемы;
- 2) разработать и ввести в действие механизмы государственного контроля и надзора за осуществлением градостроительной деятельности;
- 3) создать и обеспечить работу парламентской секции по градостроительству и архитектуре с участием депутатов обеих палат, акимов областей и городов РК, уполномоченного государственного органа по делам архитектуры, градостроительства и строительства, творческих объединений архитекторов и градостроителей РК, ведущих градостроителей, а также системы межведомственных советов по градостроительству, в том числе при Правительстве РК, создать и включить в работу межведомственную комиссию по разработке и реализации генеральной схемы организации территории РК;
- 4) в целях обеспечения реализации государственных функций и полномочий в области градостроительства, в т. ч. по пространственной организации территории страны, уполномоченный государственный орган по делам архитектуры, градостроительства и строительства необходимо восстановить на уровне центрального государственного органа (министерства).

Научно-методическое и информационное обеспечение градостроительства

4.19 Уполномоченному государственному органу по делам архитектуры, градостроительства и строительства рекомендуется обеспечить реализацию следующих мер:

- 1) инициировать создание Национального информационно-аналитического центра градостроительной деятельности на базе специализированной научной организации;
- 2) выработать на республиканском уровне меры по совершенствованию и ведению государственного градостроительного кадастра как информационной базы для реализации территориального (пространственного) развития территории Республики Казахстан и принятия скоординированных управленческих решений в сфере территориального развития;
- 3) разработать необходимую методическую базу;
- 4) обеспечить сопряженность в сроках разработки отдельных блоков градостроительного кадастра на республиканском, областном и местном уровнях;
- 5) разработать и утвердить в установленном порядке информационные технологии взаимодействия градостроительного и экономического прогнозирования на всех уровнях территориального управления, а также увязать социально-экономическое прогнозирование с градостроительным планированием.

Ресурсное обеспечение градостроительной деятельности

4.20 Для ресурсного обеспечения градостроительной деятельности уполномоченному государственному органу по делам архитектуры, градостроительства и строительства рекомендуется обеспечить реализацию следующих мер:

- 1) инициировать финансирование градостроительной деятельности республиканского уровня из государственного бюджета и выработать механизм финансирования градостроительной деятельности из местных бюджетов;
- 2) разработать и внести в Правительство РК пакет предложений по экономическому обеспечению пространственного развития территорий.

- 3) обеспечить предоставление финансовой помощи регионам и городам с учетом разработанной градостроительной документации»;
- 4) оказать помощь в создании неправительственной организации в качестве фонда содействия градостроительному развитию территорий;
- 5) рекомендовать и инициировать создание целевых внебюджетных фондов для разработки градостроительной документации регионального и местного уровней;
- 6) разработать и внедрить систему мероприятий по формированию кадров в сфере градостроительства, соответствующую международным стандартам.

5 Задачи и цели генеральной схемы организации территории Республики Казахстан

5.1 Генеральная схема организации территории Республики Казахстан (далее - генеральная схема) должна представлять собой градостроительную документацию, разработанную на основе научно-обоснованной концепции развития общегосударственной системы долгосрочного прогнозирования социально-экономического развития страны, ее регионов и населенных пунктов. Практическая направленность генеральной схемы должна заключаться в обосновании предлагаемых пространственных решений по системам расселения, размещения экономического потенциала страны, связанных с формированием новой конфигурации отраслевой специализации, образованием полюсов роста (городов-лидеров, опорных городов), диверсификации и кластеризации экономики в условиях открытой экономики на основе учета ее ресурсного потенциала [4].

5.2 Генеральная схема явится базой для последующего развертывания работ по пространственному планированию, позволит усовершенствовать методы регулирования роста как крупных городов и городских агломераций, так и малых городских и сельских населенных пунктов. Разработка генеральной схемы должна основываться на **Стратегии** развития Казахстана до 2030 года, **Стратегии** территориального развития Республики Казахстан до 2015 года, государственных программах и других программных документах.

5.3 Генеральной схемой должно предусматриваться рациональное использование территории Республики Казахстан, создание и сохранение благоприятной окружающей среды, обеспечение экологической, промышленной и пожарной безопасности и охраны здоровья населения, охраны памятников истории и культуры, определение государственных приоритетов развития систем расселения, производственной, социальной и инженерно-транспортной инфраструктур.

5.4 Генеральная схема должна содержать:

- анализ состояния использования территории Республики Казахстан и функционирования систем расселения;
- анализ намерений и потребностей использования отдельных территорий, определенных в общегосударственных программах социального, экономического развития, других государственных программах, схемах развития отраслей экономики;
- анализ санитарно-эпидемиологического, ветеринарного и экологического состояния регионов и реализация соответствующих целевых программ, а также анализ мероприятий, направленных на улучшение состояния окружающей среды, предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характеров;
- анализ диспропорций в использовании территорий;
- определение территорий по видам преимущественного использования;
- направления совершенствования систем расселения и устойчивого развития населенных пунктов.

5.5 Генеральной схемой обеспечивается решение следующих основных задач:

- определения целей государственной политики в области градостроительства и мер государственной поддержки по ее реализации;
- градостроительного зонирования территории Республики Казахстан с определением приоритетов и ограничений на ее использование;
- разработки, на основе комплексной оценки ресурсного (природного, трудового, инженерно-технического) потенциала, основных направлений по нормированию и дальнейшему совершенствованию общереспубликанской системы расселения в увязке с комплексным прогнозом развития производства, межгосударственных и межрегиональных инженерно-транспортных коммуникаций и природопользования;
- определения условий устойчивого развития городов и других населенных мест с учетом сохранения окружающей среды и объектов историко-культурного наследия;
- разработки предложений по ресурсосбережению, улучшению экологического состояния, нарушенного вследствие техногенных процессов, формированию безопасной и благоприятной для здоровья среды.
- установления границ объектов государственного значения, подлежащих особому регулированию градостроительной деятельностью;
- установления перечня и границ региональных схем градостроительного развития территории.

5.6 В генеральной схеме должны выявляться зоны со сложной экологической и демографической обстановкой и определяться принципиальные предложения по их устранению и возрождению сети поселений и их систем. Проектные предложения должны определяться на основе оценки альтернативных вариантов прогноза социальных, экологических и экономических последствий от принятия проектных решений.

5.7 Генеральная схема направлена на решение наиболее острых проблем городского и аульного (сельского) населения, обеспечение взаимосвязанности решений функционирования и совершенствования хозяйственно-

экономического комплекса, создание условий развития предпринимательства, снижения монополизации производства продукции, различных форм аграрной деятельности и расширения сферы индивидуальной деятельности.

5.8 Важнейшим аспектом разработки генеральной схемы является определение статуса отдельных регионов, территорий, городов, других населенных пунктов и их систем в условиях повышения социально-экономического потенциала малых и средних городов (с населением до 50 тыс. человек), на основе анализа тенденций и комплексной экономической оценки всех факторов, включая районирование территории для дифференцированного взимания отдельных видов налогов и сборов.

5.9 Генеральная схема является основой для разработки межгосударственных схем развития приграничных территорий, межрегиональных схем пространственного развития территорий, схем пространственного развития административно-территориальных образований, туристско-рекреационных и курортно-оздоровительных зон и другой градостроительной документации регионального значения.

5.10 Разработка государственных программ, и программных документов хозяйственно-экономического развития, расширение и реконструкция крупных хозяйственных комплексов, строительство новых городов и поселков, организация Национальных природных и археологических парков, размещение других важнейших объектов должно осуществляться с учетом положений генеральной схемы.

5.11 Центральные и местные исполнительные органы в пределах своих полномочий руководствуются генеральной схемой организации территории при:

- подготовке проектов общегосударственных программ социального, экономического развития Республики Казахстан, других государственных программ - по вопросам охраны земель, охраны здоровья населения, охраны окружающей среды, развития инженерно-транспортной инфраструктуры, сохранения объектов историко-культурного наследия, развития туризма;

- выбор трасс и проектировании важнейших транспортных, энергетических и других инженерных коммуникаций, зданий и сооружений;

- подготовке и рассмотрении заключений по разработанной градостроительной документации;

- создание резерва территорий, предназначенных для перспективных градостроительных нужд общегосударственного значения, и определении режима использования земель;

- подготовке предложений по вопросам административно-территориального устройства Республики Казахстан;

- решение других вопросов использования территорий.

5.12 Реализация генеральной схемы должна оказать существенное влияние на отраслевые решения и, прежде всего, на размещение производительных сил на территории нашей страны. Это позволит избежать многих нежелательных экономических, экологических и социально-демографических последствий некомплексного решения вопросов развития производства и расселения, которые в дальнейшем, как правило, трудно исправить.

Полный учет охарактеризованных требований определяет масштабность и сложность генеральной схемы, необходимость комплексного, системного подхода к ее разработке, который включает следующие основные методические этапы:

- определение целей генеральной схемы;

- анализ решающих факторов развития сети населенных мест и размещения производительных сил на долгосрочную перспективу;

- разработка комплексной программы решения главных проблем расселения;

- определение экономической эффективности реализации решений генеральной схемы;

- выявление внешних и внутренних условий реализации генеральной схемы - системы экономических, социальных и организационных мероприятий.

5.13 Разработка генеральной схемы охватывает широкий круг исследований - обобщение теоретических работ в области организации территории и расселения, анализ обширных социологических и статистических данных, материалов районных планировок и генеральных планов городов, проведение технико-экономических расчетов и аналитических разработок по обоснованию концепции организации территории.

5.14 В генеральной схеме необходимо осуществить:

- обоснование будущих потребностей и определение преимущественных направлений использования территорий;

- учет государственных, общественных и частных интересов при планировании, застройке и ином использовании территорий;

- обоснование распределения земель по целевому назначению и использования территорий для градостроительных нужд с учетом категорий земель;

- обеспечение рационального расселения и определения направлений устойчивого развития населенных пунктов;

- определение и рациональное расположение территорий жилищной и общественной застройки, промышленных, рекреационных, природоохранных, оздоровительных, историко-культурных и других территорий и объектов;

- обоснование и установление режима рационального использования земель и застройки территорий, на которых предусмотрена перспективная градостроительная деятельность;

- определение, изъятие (выкуп) и предоставление земельных участков для градостроительных нужд на основе градостроительной документации в пределах, определенных законом;

- определение территорий, имеющих особую экологическую, научную, эстетическую, историко-культурную ценность, установление предусмотренных законодательством ограничений на их планирование, застройку и иное использование;

- охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов;
- регулирование застройки населенных пунктов и других территорий.

5.15 Генеральная схема должна быть направлена на достижение следующих целей.

Первая цель генеральной схемы заключается в создании пространственных условий для благоприятной жизнедеятельности населения. Для ее достижения предполагается решение следующих вопросов:

- создание и развитие устойчивой инфраструктуры;
- регулирование роста крупных городов и улучшение условий проживания в них;
- повышение уровня благоустройства малых и средних городов, имеющих для этого необходимые предпосылки;
- повышение пространственно-временной доступности научно-образовательных и культурных центров страны для населения малых городов и сельских населенных пунктов;
- преодоление региональных диспропорций в развитии сети населенных мест и связанных с ними различий в уровне культурно-бытового обслуживания населения и благоустройства застройки;
- создание условий расселения, благоприятствующих повышению уровня культурно-бытового обслуживания населения и благоустройства застройки сельских населенных пунктов;
- повышение доступности и расширение зон отдыха для населения городов;
- создание условий для противодействия природным стихийным бедствиям и техногенным авариям.

Вторая цель генеральной схемы - создание градостроительных предпосылок дальнейшего развития и рационального размещения производительных сил. Эта цель конкретизируется в следующих вопросах:

- развитие взаимосвязей населенных мест как градостроительной предпосылки формирования производственных комплексов различного масштаба;
- развитие форм расселения, благоприятствующих росту концентрации промышленного и сельскохозяйственного производства, транспортного строительства, созданию городских промышленных узлов;
- создание условий расселения, способствующих ускорению строительства и освоения проектных мощностей промышленных объектов;
- активизация градостроительных предпосылок рационализации миграции населения, создание условий наиболее полного использования трудовых ресурсов, повышения уровня образования и квалификации рабочей силы;
- создание градостроительных предпосылок экономии ценных сельскохозяйственных земель.

Третьей целью генеральной схемы является развитие городов и сельских населенных пунктов с учетом сохранения и улучшения качества окружающей среды. Эта цель предполагает решение следующих вопросов:

- создание условий расселения, благоприятствующих росту концентрации производства и городов без увеличения уровня загрязнения окружающей среды;
- сохранение от застройки участков с ценным природным ландшафтом с учетом развития городов и роста интенсивности туристического движения;
- разработка комплекса мероприятий по расширению территорий благоприятных для производства, проживания и отдыха населения за счет улучшения качества малопригодных земель;
- предупреждение нарушений и восстановление экологического равновесия в городских агломерациях и других районах интенсивного городского развития, а также курортных зонах;
- предотвращение сращения населенных мест и сохранение лесопарковых зон и других зеленых насаждений в городах и прилегающих к ним районах.

5.16 В генеральной схеме должны быть наиболее полно раскрыты пути решения основной цели, заключающейся в стимулировании концентрации экономических и трудовых ресурсов в экономически перспективных районах и благоприятных для жизнедеятельности природно-климатических зонах в сочетании с рациональной освоенностью территории страны, создании условий для роста экономической активности субъектов рынка и формировании единого внутреннего экономического пространства, гармонично интегрированного с мирохозяйственной системой.

5.17 Результаты разработки генеральной схемы должны дать возможность Правительству Республики Казахстан определить на прогнозируемый период основные параметры государственного бюджета, плановые показатели для отраслей экономики и социальной сферы, установить инвестиционные приоритеты и задания социально-экономического роста для регионов Республики Казахстан, содержание межбюджетных отношений, структуру и региональные особенности налоговой политики, необходимые экологические механизмы и организационные мероприятия, направленные на оптимизацию территориального устройства страны.

6 Порядок и основные этапы разработки, согласования и утверждения генеральной схемы

Порядок разработки

6.1 Порядок разработки и согласования генеральной схемы на территории Республики Казахстан и Основных положений генеральной схемы устанавливается Правительством Республики Казахстан.

6.2 Разработку генеральной схемы организуют уполномоченный государственный орган по делам архитектуры, градостроительства и строительства с участием заинтересованных государственных исполнительных органов, выступая заказчиком.

Уполномоченный государственный исполнительный орган по делам архитектуры, градостроительства и строительства осуществляет научно-методическое руководство и проектное обеспечение разработки Генеральной схемы, а также взаимодействие с заинтересованными государственными исполнительными органами по вопросам ее реализации.

6.3 Генеральная схема разрабатывается в соответствии с договором (контрактом), заключаемым между заказчиком и исполнителем (генеральным проектировщиком) оформляемым в установленном порядке.

6.4 Состав, содержание и утверждаемая часть генеральной схемы пространственного развития территории Республики Казахстан определяется заданием на проектирование.

6.5 Состав, содержание, масштаб основных и дополнительных схем, а также отдельных фрагментов, определяются заданием на проектирование, выдаваемым заказчиком либо, подготавливаемым самим разработчиком по взаимному согласию.

Составление задания на проектирование

6.6 Заказчик с участием разработчика (генерального проектировщика) составляет задание на проектирование.

Общие требования к заданиям на проектирование и перечень исходных данных устанавливаются государственными нормативами в области архитектуры, градостроительства и строительства (строительными нормами и правилами).

6.7 Задание на проектирование генеральной схемы, разработанное уполномоченным государственным органом по делам архитектуры, градостроительства и строительства, согласованное с Министерством экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан и другими заинтересованными государственными исполнительными органами по вопросам входящим в их компетенцию, утверждается Правительством Республики Казахстан.

6.8 Заинтересованные государственные исполнительные органы по вопросам входящим в их компетенцию могут включать в состав задания перечень тем (проектов), рекомендуемых для учета при разработке генеральной схемы.

6.9 Заданием определяются структура генеральной схемы и ее основных положений, перечень исходных данных, уточняется порядок проведения согласования и экспертизы и другие условия работ.

6.10 На основании утвержденного задания генеральный разработчик подготавливает программу работ и календарно - координационный план, в которых определяются сроки и последовательность выполнения работы основными исполнителями и соисполнителями.

6.11 При изменении заказчиком ранее выданного задания на проектирование или исходных данных, в связи с чем требуется переработка полностью или частично выполненных к этому времени проектных работ, оплата этих работ производится заказчиком по дополнительному договору (соглашению).

6.12 Заказчиком для проектных организаций-субподрядчиков, разрабатывающих специальные разделы в составе генеральной схемы, является разработчик (генеральный проектировщик), определяемый в порядке, установленном законодательством.

6.13 Заказчик в ходе разработки генеральной схемы совместно с заинтересованными исполнительными органами всех уровней обеспечивает исходными данными разработчика (генерального проектировщика) для проведения обследования территории и объектов проектирования, сбора дополнительных исходных данных, а также оказывает содействие в проведении согласований законченных проектов.

6.14 Заказчик осуществляет контроль за ходом проектирования, начиная с эскизных материалов, приостанавливает в соответствии с договором проектные работы с обязательным оформлением двусторонних актов и проведением соответствующих расчетов с разработчиком (генеральным проектировщиком) за выполненный объем проектной продукции, проводит в установленном порядке экспертизу проектных материалов.

6.15 При необходимости внесения дополнений в Основные положения генеральной схемы Правительство Республики Казахстан принимает решение об актуализации (корректировке) генеральной схемы по представлению уполномоченного государственного исполнительного органа по делам архитектуры, градостроительства и строительства Министерства индустрии и торговли Республики Казахстан и Министерства экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан.

6.16 Генеральная схема разрабатывается на расчетный срок, соответствующий возможности обеспечения оптимизации окружающей среды, отвечающей экологическим и санитарно-гигиеническим требованиям, а также обеспечения соответствующего уровня социально-бытовых условий проживания населения.

6.17 Первоочередной срок и промежуточный этап реализации генеральной схемы на территории Республики Казахстан устанавливается в соответствии с концепцией и технико-экономическими обоснованиями расселения и развития производства, исходя из экологической и градостроительной ситуации, в сроки установленные в **разделе 4** настоящего нормативного документа.

Продолжительность разработки генеральной схемы определяется заказчиком и не должна превышать трех лет.

Основные этапы разработки

6.18 Основными этапами разработки генеральной схемы являются:

- сбор и анализ исходной информации (данных);
- комплексный анализ развития территории страны;
- разработка вариантов (концепции) генеральной схемы;
- согласование выбранного варианта (концепции) генеральной схемы;
- разработка принятого варианта генеральной схемы;
- согласование, экспертиза и утверждение генеральной схемы.
- разработка программы реализации основных положений генеральной схемы.

Комплексный анализ развития территории страны

6.19 Комплексный анализ состоит из двух стадий:

- анализ сложившейся ситуации;
- перспективный анализ территорий.

Анализ сложившейся ситуации

6.20 В процессе проведения анализа сложившейся ситуации следует обратить внимание на факторы формирования экономического потенциала страны, градостроительной инфраструктуры и другие аспекты, связанные в основном с периодом социалистической системы планирования народного хозяйства, с учетом сложившихся экономических структур республики.

6.21 Мониторингу подлежат и пути экономического развития страны, отражающие особенности периода разрыва и последующей модернизации экономических связей с постсоветскими странами, выхода страны на континентальное и мировое экономические пространства, обуславливающие необходимость формирования самостоятельной, устойчивой и эффективной экономики, гармонично сочетающейся с внешнеэкономическими сферами.

6.22 В стадии анализа сложившейся ситуации отражаются:

- современное размещение экономического потенциала страны, его соответствие необходимым требованиям устойчивого развития государства как самостоятельной экономической системы;
- причины сдерживания активного вхождения Казахстана в мировую хозяйственную систему, степень развитости транспортно-коммуникационной инфраструктуры;
- конкурентные преимущества и недостатки отдельных территориально-хозяйственных систем страны, связанные с различными возможностями адаптации к рынку;
- причины значительного спада и свертывания производства в отдельных регионах, появление депрессивных районов и населенных пунктов, усугубление региональных диспропорций;
- уровень несоответствия сложившейся ранее системы расселения, формируемой в настоящее время пространственной экономической организации страны;
- сильные и слабые стороны географического расположения страны;
- наличие земельных ресурсов и природно-климатические особенности страны;
- особенности минерально-сырьевой базы;
- структура промышленности и аграрного производства;
- инновационно-образовательный потенциал;
- рекреационные ресурсы;
- демографическая ситуация;
- специализацию страны в мировом и региональном разделении труда;
- наличие факторов, снижающих производительность и увеличивающих рискованность аграрного производства;
- состояние водных ресурсов и водохозяйственной инфраструктуры в различных регионах страны;
- энергетическая обеспеченность;
- состояние жизнеобеспечивающей и рекреационной инфраструктур;
- экологическая ситуация по регионам страны;
- факторы, препятствующие устойчивому территориальному развитию страны;
- соответствие административно-территориального устройства страны современным условиям.

6.23 В процессе анализа сильных сторон следует акцентировать внимание на:

- географическом и политическом факторах расположения страны;
- наличии земельных ресурсов;
- разнообразии природно-климатических особенностей позволяющих производить разнообразную аграрную продукцию;

- разнообразии и богатстве минерально-сырьевых ресурсов, позволяющих обеспечивать, как внутренние потребности, так и реализовывать растущие экспортные возможности страны;
- значительном производственном потенциале страны, его многоотраслевой структуре;
- наличии сети транспортно-коммуникационной инфраструктуры, охватывающей всю территорию страны и позволяющей осуществлять перевозки между всеми регионами с выходом в международные транспортные коридоры и строящейся национальной информационной волоконно-оптической супермагистрали;
- инновационно - образовательном потенциале, как базе последующего формирования образовательно-инновационных комплексов;
- уникальных рекреационных ресурсах (природные комплексы и их компоненты, культурно-исторические памятники и архитектурные объекты);
- положительной демографической динамике и наличии резерва трудовых ресурсов;
- наличии трудоизбыточных регионов как резерва трудовых ресурсов страны;
- наличии казахской диаспоры в приграничных регионах соседних государств как демографическом резерве и т. п.

6.24 При анализе слабых сторон следует акцентировать внимание на:

- удаленности территории республики от основных мировых товарных рынков;
- отсутствии прямого выхода на морские (океанские) пути сообщения;
- узкой специализации страны в мировом и региональном разделении труда;
- преимущественной монопрофильности экономики регионов;
- деформированности их структуры;
- сохраняющейся дезинтегрированности экономики;
- сформировавшейся биполярности структур экономики с обособленными секторами экспортной сырьевой ориентации;
- низкоконтурном уровне обрабатывающей промышленности, слабо связанной между собой как в отраслевом, так и территориальном аспектах;
- наличии факторов, снижающих производительность и увеличивающих рискованность аграрного производства;
- относительно низком качестве пахотных территорий;
- подверженности значительной части сельскохозяйственных угодий водной и ветровой эрозии;
- преобладании малопродуктивных пастбищ;
- дефиците водных ресурсов в отдельных регионах страны;
- наличии значительной доли засушливых регионов страны;
- формировании значительной доли поверхностных вод за пределами территории Казахстана, что усиливает зависимость некоторых регионов республики от водных ресурсов сопредельных государств;
- неравномерности распределения минерально - сырьевых ресурсов и концентрации потенциально богатых запасов в малоосвоенных и удаленных от действующих добывающих предприятий районов;
- дефиците электроэнергии в одних регионах при их избыточности в других;
- неудовлетворительном состоянии транспортной инфраструктуры, не отвечающей современным потребностям экономики страны;
- высоком износе инфраструктуры жизнеобеспечения и слабой ее развитости в малых городах и сельских районах страны;
- неудовлетворительном состоянии водохозяйственной инфраструктуры;
- низком техническом состоянии гидроузлов и других гидросооружений;
- недостаточном уровне развития сети объектов социальной инфраструктуры и ограниченности их доступности;
- отставании темпов развития социальной инфраструктуры в крупных городах и регионах с высокими темпами естественного и миграционного прироста населения.
- неразвитости и несоответствии рекреационной инфраструктуры требованиям международных стандартов;
- неблагоприятной экологической ситуации в различных регионах страны, связанной с:
 - загрязнением воздушного бассейна;
 - истощением и загрязнением водных ресурсов;
 - загрязнением промышленными, бытовыми и радиоактивными отходами;
 - опустыниванием и деградацией земель;
 - разрушением экологических систем и сокращением биологического разнообразия;
 - несоответствием административно-территориального устройства страны современным условиям (несоответствие границ экономической сферы административным границам территориальных образований, несоответствие своему статусу некоторых городов областного и районного значений);
 - неупорядоченностью границ городов, в состав которых ранее были включены сельские округа.

Анализ сложившейся ситуации необходим как базовая информационная основа для прогноза перспективного развития страны.

6.25 В стадии перспективного анализа территорий отражаются:

- пути формирования конкурентоспособных специализаций в региональной и мировой экономике, рациональной пространственной организации экономического потенциала и расселения с целью обеспечения устойчивого развития страны и создания благоприятных условий для жизнедеятельности населения;

- необходимость формирования зон «опережающего» роста (полюсов роста), концентрирующих в себе экономическую активность в стране и выступающих в роли ведущих центров для всех остальных территорий страны;

- возможность концентрации экономических и трудовых ресурсов в экономически перспективных и благоприятных для жизнедеятельности районах в сочетании с рациональной освоенностью территории страны;

- пути внедрения механизмов кластерного развития, саморегулирования и мобилизации внутренних ресурсов с целью повышения конкурентоспособности регионов;

- формирование и развитие конкурентных преимуществ, которые будут направлены на успешное позиционирование страны и ее отдельных территорий на мировом и региональном рынках в качестве крупного производителя и поставщика минерального сырья, зерновой продукции, продуктов их переработки, крупного поставщика промышленной и сельскохозяйственной продукции, современного сервисного и инновационного центра региона; трансконтинентального экономического моста взаимодействия европейской, азиатско-тихоокеанской и южно-азиатской экономических систем;

- образование стратегических планировочных осей территориального развития;

- приоритеты дальнейшего совершенствования системы расселения с учетом улучшения качества окружающей среды и достижения благоприятного уровня экологически устойчивого развития общества;

- сочетание процессов концентрации экономических и трудовых ресурсов в экономически перспективных районах и благоприятных для жизнедеятельности природно-климатических и экологических зонах с рациональным освоением и обустройством всего территориального пространства страны на основе учета геополитических и геоэкономических факторов;

- решение наиболее острых проблем неблагополучных в экономическом и экологическом отношении территорий, компенсирующую региональную политику (выравнивание обеспеченности инфраструктурой, предоставляющей основные, гарантированные государством услуги);

- вопросы развития сельских территорий.

6.26 В целом формируемая территориальная организация экономического потенциала и расселения должна задать параметры дальнейшего совершенствования административно-территориальной организации страны и системы планирования территориального развития [2].

6.27 В перспективном анализе территорий следует исходить из понимания глубины внутренних закономерностей современного развития страны противоречащих стереотипу «обреченности» связанному с внутриконтинентальной ограниченностью ее положения. В связи с этим, прогнозный анализ перспективного пространственного развития Казахстана, может и должен базироваться не только на использовании традиционных конкурентных преимуществ «сильных сторон», но и на факторах относящихся к категории «слабые стороны», к которым как отмечалось выше, относится географическое положение страны, путем выработки нового подхода к позиционированию страны в мировом пространстве.

6.28 При анализе стратегии перспективного развития страны следует рассматривать и вариант эффективного совмещения и использования позитивных и негативных экономических предпосылок, которые могут оцениваться как наиболее перспективные факторы вхождения Казахстана в процесс мировой экономической глобализации. При этом, одним из основных направлений перспективного анализа на начальном этапе развития экономики страны может быть принятие на себя выполнение функций поставщика сырьевых ресурсов и параллельно с этим реформирование экономического потенциала страны нацеленного на позиции конкурентоспособного участника мирового экономического процесса с развитой промышленностью.

6.29 Анализ перспективности данного направления должен содержать прогнозы по вхождению Казахстана в мировую экономическую систему на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды с оценкой следующих потенциально-прогнозируемых факторов:

- имеющихся возможностей формирования на базе крупных динамично развивающихся городов важнейших узлов евразийской системы товарных, финансовых, технологических и культурных обменов, концентрирующих в себе экономическую активность страны;

- возможности дальнейшего развития трансконтинентальных и других международных магистралей способствующих усилению внутренней экономической интеграции, воздействующих на развитие экономики регионов, включая освоение новых минерально-сырьевых ресурсов, создание производств по переработке перемещаемых грузов, обеспечение строительства и функционирования транспортных путей;

- наличия протяженной внешней сухопутной границы и достаточно развитых транспортно-коммуникационных связей с сопредельными государствами, ориентирующими экономику приграничных регионов на рынки сбыта соседних государств;

- для приграничных регионов, расположенных в стороне от основных международных транзитных коридоров, вероятности развития внешнеэкономических связей с соседними странами за счет компенсации их удаленности от основных мировых рынков;

- потенциальной возможности динамичного развития крупных приграничных городов и территорий страны, способствующей притяжению к ним ресурсов и миграционных потоков трудоспособного населения из близлежащих регионов сопредельных стран, с последующим положительным воздействием данного процесса на демографический и экономический потенциалы страны;

- перспектив формирования вокруг динамично развивающихся городов-мегаполисов и агломераций зон высокоорганизованной урбанистической среды;

- перспектив формирования многоуровневой инновационной инфраструктуры, обеспечивающей устойчивое функционирование и развитие национальной инновационной системы, создание новых высокотехнологических секторов экономики и экспортоориентированных производств.

6.30 При анализе выработки стратегии перспективного развития страны и оценки потенциальных факторов имеющих возможность оказания влияния (позитивного или негативного) на ее развитие, особое значение должно отводиться следующим факторам несущим потенциальную угрозу возможному препятствованию устойчивому территориальному развитию страны:

- закрепления узкой, в основном сырьевой, специализации страны в региональном и мировом разделении труда, транзитной зависимости и экономической изолированности, консервации развития страны и экономической отсталости;

- ведущим к деиндустриализации значительных территорий вследствие низкой конкурентоспособности и свертывания производства в традиционных отраслях промышленности;

- возможной дезинтеграции экономического пространства страны в силу неразвитости объединяющей транспортно - коммуникационной сети, различной направленности внешних притяжений для региональных территориально-хозяйственных систем (многие инфраструктурные проекты которых приоритетно нацелены на обеспечение транзитной экономики и не предусматривающие обеспечения целостности экономического пространства страны);

- наличия конкуренции со стороны сопредельных государств региона по формированию широтных трансевразийских торгово-экономических и транспортно-коммуникационных коридоров, а также со стороны крупных городов соседних государств по формированию в стране городов - региональных центров международной интеграции;

- усиления процесса доминирования в приграничных регионах страны экономики соседних государств, оттока сельского населения в города и снижение плотности населения на значительных сельских территориях, демографического давления и несанкционированной миграции населения в приграничные регионы страны из соседних государств;

- деградации среды обитания вследствие ухудшения экологической ситуации, усиления антропогенного воздействия на природу и, как результат, сокращения территорий, благоприятных для проживания и хозяйственной деятельности.

Подготовка концепции генеральной схемы

6.31 Генеральная схема разрабатывается в соответствии с законодательством Республики Казахстан, государственными нормативами в области архитектуры, градостроительства и строительства, а также межгосударственными нормативами в области архитектуры, градостроительства и строительства, действующими на территории Республики Казахстан.

6.32 Разработка генеральной схемы осуществляется на основании решения Правительства Республики Казахстан по представлению уполномоченных государственных органов по делам архитектуры, градостроительства и строительства и в области экономики и бюджетного планирования.

6.33 Разработка специальной (отраслевой) или иной градорегулирующей документации, используемой при составлении генеральной схемы, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан, государственными и межгосударственными нормативами в области архитектуры, градостроительства и строительства, действующими на территории Республики Казахстан, а также с требованиями специальных инструкций и отраслевых нормативов.

6.34 Стратегии социально-экономического развития и развития территории находятся в тесной взаимосвязи между собой, а также со стратегиями развития отраслевых схем. Указанные факторы обуславливают необходимость разработки перечисленных стратегий параллельно, с некоторым опережением разработки стратегии социально-экономического развития. Такое опережение желательно по причине того, что на начальном этапе разработки стратегии развития территории часть решений, принимаемых при разработке стратегии социально-экономического развития, являются для нее исходными.

6.35 Параллельно должны разрабатываться и документы ведомств, определяющие состав и местоположение объектов капитального строительства соответствующей отрасли. Эти документы являются исходными при определении мероприятий, реализующих стратегию развития территории. Поскольку последние обеспечивают снятие противоречий, связанных с пересечением потребностей различных отраслей по использованию территории, разработка отраслевых схем и схем планирования развития территории должна осуществляться согласованно.

6.36 Согласованная разработка стратегий социально-экономического развития и развития территории, комплексных и отраслевых схем территориального планирования должна обеспечиваться административно-правовыми мерами и информационно. Для этого необходимо:

- принятие соответствующих нормативно-правовых актов и создание необходимых организационных структур (по примеру развитых стран, например ФРГ), обеспечивающих разработку и согласование стратегий социально-экономического развития страны и развития территории, комплексных и отраслевых схем территориального планирования;

- создание государственных систем информационного обеспечения разработки и согласования стратегий социально-экономического развития и развития территории, комплексных и отраслевых схем территориального планирования, контроля реализации принятых решений;

- определение системы финансового и материального обеспечения разработки и согласования стратегий социально-экономического развития и развития территории, комплексных и отраслевых схем территориального планирования, контроля реализации принятых решений после их утверждения.

6.37 Заказчиком для проектных организаций-субподрядчиков, разрабатывающих специальные разделы в составе генеральной схемы, является разработчик (генеральный проектировщик), определенный в порядке, установленном законодательством.

Согласование и утверждение генеральной схемы

Общие положения

6.39 Организация согласования проекта документа территориального планирования должна обеспечиваться уполномоченным органом в сфере архитектуры, градостроительства и строительства - (далее заказчик), при содействии других заинтересованных центральных, региональных и местных исполнительных органов.

Принимая во внимание масштабность разрабатываемого проекта генеральной схемы должен быть установлен соразмерный срок согласования исчисляемый с момента отправления заказчиком указанного проекта на согласование в соответствующие органы до момента получения заказчиком заключений этих органов.

6.40 Результаты согласования проекта генеральной схемы каждым согласующим органом должны оформляться в виде заключения.

Заключение должно содержать положения о согласовании представленного проекта или об отказе в его согласовании с обоснованием причин отказа.

6.41 Без положительного заключения согласующих сторон проект генеральной схемы не должен представляться на утверждение и соответственно не должен утверждаться.

Процедура согласования проекта генеральной схемы

6.42 Заказчик с момента получения проекта генеральной схемы направляет его копии на согласование в органы указанные выше, в том числе, в региональные представительные и исполнительные органы, органы столицы Республики Казахстан, городов республиканского значения и уполномоченные отраслевые органы.

6.43 Согласовывающие инстанции должны рассмотреть проектные материалы и подготовить заключения в течение 30 календарных дней.

6.44 Заключения о согласовании с органами столицы Республики Казахстан, городами республиканского значения и региональными центрами должны осуществляться с учетом функций установленных в соответствии с их особым статусом.

6.45 Заключения о согласовании проекта генеральной схемы в части вопросов, относящихся к компетенции соответствующих согласовывающих органов, должны подписываться руководителями этих органов (их заместителями, уполномоченными на подписание заключений) и направляться в уполномоченный орган в сфере градостроительства.

6.46 В случае, когда заключения согласовывающих инстанций не поступают в уполномоченный орган в сфере градостроительства в срок установленный в пункте 6.43, заключения проекта генеральной схемы считаются согласованными с этими органами.

6.47 Уполномоченный орган в сфере градостроительства осуществляет подготовку сводного заключения по проекту генеральной схемы на основании заключений согласовывающих инстанций и заключения государственной экспертизы.

6.48 В случае поступления в уполномоченный орган в сфере градостроительства хотя бы одного отказа в согласовании проекта генеральной схемы, уполномоченный орган в сфере градостроительства должен провести согласительное совещание с представителями этого органа в целях выработки единой позиции по данному проекту и подготовить сводное заключение с учетом выработанного на согласительном совещании решения.

6.49 В случае если замечание, высказанное согласующим органом, не было учтено на согласительном совещании, уполномоченный орган в сфере градостроительства должен принять решение о подготовке заключения об отказе в согласовании проекта генеральной схемы или о создании согласительной комиссии для рассмотрения разногласий.

В сводном заключении должно быть указано, на основании каких заключений согласовывающих органов оно подготовлено.

Сводное заключение подписывает руководитель уполномоченного органа в сфере градостроительства (заместитель, уполномоченный на подписание заключений).

6.50 Уполномоченный орган в сфере градостроительства при подготовке сводного заключения, за 15 дней до истечения срока отведенного на согласование проекта генеральной схемы, представляет в Правительство Республики Казахстан предложение о согласовании (об отказе в согласовании).

6.51 В соответствии с [4] и другими нормативно-правовыми актами, региональные и местные исполнительные органы осуществляют контроль над обеспечением своевременного рассмотрения соответствующими согласовывающими инстанциями полученного ими для согласования проекта генеральной схемы.

Состав и порядок деятельности согласительных комиссий при согласовании проекта генеральной схемы.

6.52 Согласительная комиссия создается для урегулирования замечаний, послуживших основанием для подготовки заключения об отказе в согласовании проекта генеральной схемы.

6.53 В состав согласительной комиссии включаются:

1) представители согласующих органов направивших заключения об отказе в согласовании проекта генеральной схемы;

2) представители заказчика;

3) представители разработчиков проекта генеральной схемы (с правом совещательного голоса).

6.54 Срок работы согласительной комиссии определяется уполномоченным органом в сфере градостроительства в зависимости от объема рассматриваемых вопросов.

6.55 Итогом работы согласительной комиссии становится принятие одного из следующих решений:

1) согласовать проект генеральной схемы без внесения в него замечаний, явившихся основанием для отказа в согласовании проекта, если в процессе работы согласительной комиссии замечания согласующих органов были ими же отозваны;

2) согласовать проект генеральной схемы с внесением в него изменений, учитывающих все замечания, явившиеся основанием для отказа в согласовании проекта;

3) согласовать проект генеральной схемы при условии исключения из этого проекта материалов, касающихся несогласованных вопросов;

4) отказать в согласовании проекта генеральной схемы с указанием мотивов, послуживших основанием принятия такого решения.

6.56 Результаты работы согласительной комиссии отражаются в протоколе заседания указанной комиссии.

6.57 Согласительная комиссия по итогам своей деятельности представляет уполномоченному органу в сфере градостроительства, создавшему указанную комиссию один из следующих документов:

1) при принятии решения, соответствующего содержанию **подпункта «1», пункта 6.55** - положительное заключение по вопросам входящим в компетенцию согласительной комиссии по проекту генеральной схемы вместе с протоколом заседания согласительной комиссии, завизированным всеми представителями согласующих органов, включенных в состав согласительной комиссии;

2) при принятии решения, соответствующего содержанию **подпункта «2», пункта 6.55**, - положительное заключение по вопросам входящим в компетенцию согласительной комиссии по проекту генеральной схемы вместе с внесенными в него изменениями, завизированными всеми представителями согласующих органов, включенных в состав согласительной комиссии;

3) при принятии решения, соответствующего содержанию **подпункта «3», пункта 6.55**, - положительное заключение по вопросам входящим в компетенцию согласительной комиссии по проекту генеральной схемы вместе с внесенными в него изменениями, завизированными всеми представителями согласующих органов, включенных в состав согласительной комиссии. При этом из проекта генеральной схемы исключаются текстовые и графические материалы, касающиеся несогласованных вопросов. К заключению может прилагаться план поэтапного решения проблемы несогласованных вопросов путем подготовки предложений о внесении в проект генеральной схемы соответствующих изменений после утверждения документов;

4) при принятии решения об отказе в согласовании проекта генеральной схемы - заключение об отказе в согласовании проекта генеральной схемы вкупе с текстовыми и графическими материалами, послужившими основанием для принятия такого решения, а также протокол заседания, подписанный всеми представителями согласующих органов, включенных в состав согласительной комиссии.

6.58 Правительство Республики Казахстан на основании документов и материалов, представленных согласительной комиссией, принимает решение об утверждении, либо отказе от утверждения проекта генеральной схемы и направлении его на дальнейшую доработку.

6.59 Генеральная схема организации территории Республики Казахстан подлежит согласованию с Министерствами экономики и бюджетного планирования, образования и науки, культуры и информации, здравоохранения, охраны окружающей среды, индустрии и торговли, сельского хозяйства, областными представительными органами, уполномоченным органам по делам архитектуры градостроительства и строительства, а также другими заинтересованными государственными исполнительными органами по вопросам входящим в их компетенцию.

6.60 Разделы или специальные проекты (отраслевые схемы) развития проходят согласование в соответствующих уполномоченных государственных исполнительных органах в установленные сроки.

6.61 Разделы или отраслевые схемы подготовленные соответствующими государственными исполнительными органами, при включении их в состав генеральной схемы без каких-либо изменений не подлежат согласованию с этими органами.

6.62 Согласование по вопросам планирования приграничных территорий представляющим взаимный интерес с сопредельными государствами, осуществляется в установленном Правительством Республики Казахстан порядке, в соответствии с соглашением о приграничном сотрудничестве.

Экспертиза проекта генеральной схемы

6.63 Проект генеральной схемы до утверждения проходит государственную экологическую экспертизу центрального исполнительного органа в области охраны окружающей среды и комплексную градостроительную экспертизу проектов уполномоченного государственного органа по делам архитектуры, градостроительства и строительства.

6.64 Проект Основных положений генеральной схемы после положительного заключения комплексной государственной экспертизы представляется на рассмотрение экспертного совета при Правительстве Республики Казахстан.

Утверждение генеральной схемы

6.65 Проект генеральной схемы прошедший в установленном порядке согласование и экспертизу утверждается Правительством Республики Казахстан.

6.66 Основные положения генеральной схемы после утверждения Правительством Республики Казахстан подлежат опубликованию в официальной печати.

6.67 Основные положения генеральной схемы представляются в Правительство Республики Казахстан, республиканские министерства и ведомства для учета при подготовке целевых государственных и региональных программ.

7 Структура генеральной схемы

7.1 Детальный состав и содержание генеральной схемы определяется заданием на проектирование.

7.2 Основная структура генеральной схемы состоит из следующих документов:

- 1) положения о генеральной схеме;
- 2) плана современного использования территорий (опорный план);
- 3) схемы комплексной оценки территорий, состоящей из:
 - схемы функционального зонирования;
 - отраслевых схем;
 - схемы поляризованного развития;
 - схемы расселения;
 - схемы ограничения использования территорий;
 - схемы сохранения объектов историко-культурного наследия;
- 4) плана развития межрегиональных экономических связей;
- 5) плана мероприятий по реализации генеральной схемы.

Положение о генеральной схеме

7.3 Положение о генеральной схеме (далее - Положение) должно содержать цели и задачи генеральной схемы, общую характеристику разрабатываемой генеральной схемы, пространственной организации территории страны, существующего потенциала регионов и т.д.

7.4 В Положении обосновывается стратегия территориального развития страны, учитывающая глобальные мировые процессы, место Республики Казахстан в межконтинентальном коммуникационном пространстве и роль регионов в социально-экономическом развитии страны.

7.5 Положение должно включать следующие основные наиболее характерные сведения:

- аналитическую оценку проблем сложившегося расселения с учетом территориальных, экономических, социальных, экологических, инфраструктурных и других основополагающих факторов;
- проектный прогноз тенденций и приоритетов развития систем расселения;
- сведения о программах реализации государственной градостроительной политики по обеспечению государственного регулирования системы расселения и размещения производительных сил, установлению статуса, назначения и характера использования территорий с учетом административно - территориального устройства Республики Казахстан, подготовки рекомендаций по вопросам разработки межгосударственных схем развития приграничных территорий, координации межрегиональных и межотраслевых государственных

интересов по программам социально-экономического и хозяйственного развития посредством архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

- сведения о программах по организационному и нормативному правовому обеспечению реализации генеральной схемы.

7.6 Положение в части пространственной организации территории страны должно содержать анализ следующих вопросов:

- принципиального решения эколого-градостроительного зонирования территории республики,
- прогноза направлений совершенствования расселения, создания благоприятных градостроительных предпосылок, обеспечивающих рациональное использование трудовых ресурсов, регулирование процесса миграции населения и развития различных форм хозяйственной деятельности в условиях рыночных отношений с учетом региональных особенностей и местных условий,
- проведения инвестиционной политики благоприятной для развития отдельных отраслей и индивидуальных хозяйствующих субъектов,
- определения масштабов развития крупнейших и крупных городов, промышленных, административно-деловых и культурных центров, транспортных узлов, курортно-рекреационных зон, национальных парков и иных особо охраняемых территорий, включая уникальные природные комплексы и зоны, ценные в культурном и историческом отношении.

План современного использования территорий

7.7 План территориально-пространственного планирования должен базироваться на информации о факторах, влияющих на пространственное развитие и получаемых на основе постоянного мониторинга состояния территории Республики Казахстан.

7.8 Первое направление мониторинга связывают с основными типами территорий:

- агломерационные участки;
- урбанизированные участки;
- сельские населенные пункты;
- транспортные коридоры.

В этом направлении представляют информацию о типах территорий, развитии землепользования, раскрывается сложившаяся структура и характеризуется степень интенсивности пространственного взаимодействия между городами и регионами на основе экономических и транспортных связей.

7.9 Во втором направлении представляют сведения о состоянии региональных экономических и социальных структур, их инфраструктурной обеспеченности и состояния пространственного развития окружающей среды.

7.10 В третьем направлении следует рассматривать вопросы последовательности развития экономических, социальных изменений для территориального развития, и содержатся тенденции территориального планирования городских и сельских поселений.

7.11 В четвертом направлении отражаются вопросы, касающиеся фактического состояния дел по проведению территориально-пространственного планирования и совместной работы в разных направлениях.

7.12 Материалы анализа всех направлений должны быть достаточными для возможности оценки состояния развития регионов в социально-экономическом, градостроительном, инфраструктурном и др. аспектах и использования в качестве базового материала для перспективного прогнозирования территориально-пространственного развития страны.

7.13 План современного использования территорий разрабатывается на основе анализа сложившейся ситуации, описанной выше и отраслевой схемы.

7.14 Из материалов отраслевых схем должна извлекаться информация о современной ситуации:

- в сфере недропользования - зоны региональных и локальных размещений запасов полезных ископаемых, подземных вод, отражающие реальное состояние минерально-сырьевой базы Республики Казахстан;
- по кадастровым материалам природных ресурсов - существующие ареалы особо охраняемых природных территорий, флоры и фауны, рыбных ресурсов страны и др.;
- из материалов инженерной инфраструктуры - современное состояние систем водоснабжения и водоотведения, газификации населенных пунктов, источников систем газоснабжения, энергоснабжения, а также зоны дефицита инженерного обеспечения и информация о возобновляемых источниках энергии;
- из транспортно-коммуникационной инфраструктуры - информация о существующих транспортно-коммуникационных коридорах и транспортно-логистических узлах, а также объектах придорожной инфраструктуры трасс международного, республиканского, регионального и районного значений, зоны дефицита транспортно-коммуникационной инфраструктуры;
- окружающей среды - зоны антропогенных нагрузок, зоны сохранения и устойчивого развития лесов, водных ресурсов и депрессивные экологические зоны;
- объектов защиты от чрезвычайных ситуаций - от опасностей природного и техногенного характера;
- систем образования и науки;
- систем сетей объектов медицинского обслуживания и зоны их дефицита;
- территорий с актуальными проблемами в области труда, занятости и миграции населения;
- схем плотности населения с характеристикой систем расселения;

- по депрессивным зонам - социально-экономические аспекты и деградирующие системы расселения отдельных регионов или части административно-территориальных единиц;
- активно развивающихся регионов, приграничных зон, городских агломераций, аграрных и индустриальных зон, научных и инновационных кластеров и др.;
- в сфере агропромышленного комплекса - наличие и состояние ветеринарно-санитарных объектов (скотомогильники, биотермические ямы и т. д.), наличие почвенных очагов, сибирезвенных захоронений и т.д.

7.15 На плане современного использования территорий показываются границы административно-территориальных единиц; пригородные зоны; городские и сельские поселения; крупные производственные объекты, расположенные вне границ городских и сельских поселений; основное функциональное использование территорий с выделением наиболее ценных сельскохозяйственных земель, лесов и заповедников, магистральных транспортных и инженерных коммуникаций; места размещения аэродромов; других крупных транспортных и инженерных сооружений; территорий водохранилищ, другие элементы планировочного использования территорий.

7.16 В текстовом материале проектного плана должны содержаться предложения об установлении границ поселений, пригородных зон городов, агломераций, а также предложения о границах объектов первоочередного градостроительного планирования для последующей разработки градостроительной документации, в том числе генеральных планов населенных пунктов и другой градостроительной документации.

Классификация объектов планирования

7.17 При разработке генеральной схемы процесс пространственной организации территории страны связан с планированием объектов различных значений, дифференциация которых осуществляется Правительством Республики Казахстан. В качестве рекомендации предлагается следующий принцип классификации объектов различных значений, основанных на определении и сочетании трех функционально-составляющих факторов:

- 1) политико-административный;
- 2) технологический;
- 3) социальный.

7.18 При взаимном сочетании функциональных содержаний указанных факторов классифицируются следующие три группы объектов:

1) первая группа объектов - это объекты республиканского значения, которые не являются линейными объектами инфраструктурного обеспечения и связаны с использованием атомной энергии, обороной и безопасностью, космической деятельностью, обеспечением статуса и защиты Государственной границы Республики Казахстан, а также другие объекты стратегического характера, предназначенные для обеспечения благополучного функционирования страны;

2) вторая группа объектов - это объекты республиканского и местного значений, которые являются линейными объектами инфраструктурного обеспечения, предназначенными для обеспечения благополучного функционирования всех других объектов недвижимости;

3) третья группа объектов - это объекты республиканского и местного значений, которые не связаны с государственной безопасностью, обороной и другими республиканскими нуждами стратегического характера и не являются линейными объектами инфраструктурного обеспечения.

7.19 Функционально-составляющим фактором первой группы объектов является политико-административная составляющая, относящаяся к уровню объектов республиканского значения, строительство которых осуществляется из средств республиканского бюджета. Применительно ко второй и третьей группам объектов приоритетной является взаимосвязь технологической и бюджетной составляющих. Под данной взаимосвязью следует понимать технологические характеристики определенных объектов (например, показатели их мощности, пропускной способности), увязанные с объемом их нагрузок на бюджет и компетенции соответствующих уровней исполнительных органов нести эту бюджетную нагрузку, для обеспечения строительства соответствующих объектов.

7.20 Классификация значений объектов (республиканского или местного значений) напрямую связывается с конкретными исполнительными органами, несущими бюджетную ответственность в соответствии с их компетенцией за строительство объектов в зависимости от технологических характеристик.

Схема комплексной оценки территорий

7.21 Схема комплексной оценки территорий разрабатывается на основе перспективного анализа пространственного развития территории Республики Казахстан.

7.22 Схема комплексной оценки территорий должна содержать функциональное зонирование территорий; комплексную оценку обеспеченности земельными, природными энергетическими, водными, рекреационными, курортологическими и иными ресурсами, транспортной, инженерной, социальной и производственной инфраструктурами, оценку экологического и ветеринарного состояния территорий.

- 7.23 В составе комплексной оценки территорий должны быть следующие схемы:
- функционального зонирования;
 - отраслевые;

- поляризованного развития;
- расселения;
- по ограничениям использования территорий;
- сохранения объектов историко-культурного наследия и др.

Схема функционального зонирования

7.24 Схема функционального зонирования разрабатывается на основе сформированного структурно-пространственного каркаса развития страны, включая узлы опережающего роста и связи между ними, составленные с учетом глобального экономического контекста, планирования направлений опережающего развития этих узлов и связей, разработки и осуществления проектов опережающего развития, способного вовлечь в свою орбиту и неблагополучные территории.

7.25 В обобщенном виде данный раздел может представляться как разработка единой схемы пространственного зонирования страны, составленная из самостоятельных функционально-территориальных ареалов, сформированных для гармоничного реструктурирования пространственной ее среды на основе сбалансированного сочетания бизнес - активности экономического, потенциала социального капитала и оптимального централизованного государственного регулирования данного процесса.

7.26 Разработка комплексной схемы территориально-пространственного зонирования страны должна учитывать условия формирования ее структурно-пространственного каркаса, базирующегося на процессе глобализации мировой экономики и конкурентной борьбы на международных рынках и потенциальных возможностях внутреннего рынка, перспективы дальнейшего развития Казахстана и его территорий.

7.27 Одновременно структурно-пространственный каркас определяется возможностью позиционирования страны не только как крупного экспортера сырьевых ресурсов на мировые рынки, но и как устойчивой экономической системы, ориентированной прежде всего на поставку средне- и высокотехнологичных товаров и предоставление широкого спектра сервисных услуг (торгово-логистических, транспортно-коммуникационных, финансовых, образовательных и др.) в центральноазиатском регионе.

7.28 Схема функционального зонирования должна разрабатываться также с учетом возможности решения глобальных стратегических задач развития страны, включая вопросы:

- использования своих преимуществ и открывающихся возможностей, посредством стремления к достижению лидирующего экономического положения в регионе и превращения в развитый индустриальный и сервисно-технологический центр;
- превращения Казахстана в центр притяжения в регион («регион» - подразумевается Центральная Азия, Уральский и Сибирский регионы РФ, западный Китай, Закавказье) инвестиций, передовых технологий и человеческих ресурсов, в интегратора внутрирегиональных экономических связей;
- формирования на этой основе конкурентоспособной специализации регионов страны, создания эффективной модели территориально-экономической организации и активизации предпринимательской деятельности в стране.

7.29 Схема функционального зонирования разрабатывается с учетом формирования и развития конкурентных преимуществ и должна обозначить ареалы основных направлений позиционирования страны и ее отдельных территорий в следующих форматах:

1) на мировом рынке в качестве:

- крупного производителя и поставщика минерального сырья, зерновой продукции, продуктов их переработки;
- трансконтинентального экономического моста взаимодействия европейской, азиатско-тихоокеанской и южно-азиатской экономических систем;

2) на региональном рынке в качестве:

- крупного поставщика промышленной и сельскохозяйственной продукции на региональный рынок;
- современного сервисного центра региона;
- центра инноваций региона.

7.30 Функциональное зонирование территории представляет инструмент регулирования территориального развития, где определяется состав функциональных зон, их границы, режимы (регламенты) использования территории.

Функциональные зоны - зоны, для которых документами территориального планирования определены границы и функциональное назначение.

Функциональное назначение территории понимается как преимущественный вид деятельности, для которого предназначена территория.

Урбанизированные территории с развитой многоотраслевой промышленностью и пригородным сельским хозяйством.

7.31 Функциональные зоны разделяют на 4 основные группы зон:

- 1) зоны интенсивного хозяйственного и градостроительного освоения (использования) и максимально допустимого искусственного преобразования природной среды, в том числе подзоны:
 - преимущественной урбанизации;
 - повышенной градостроительной ценности;
 - селитебные территории;

- инженерно-транспортной инфраструктуры, в том числе водоснабжения и канализации, социальной инфраструктуры, электро- и теплоснабжение, газоснабжение;

- промышленные, коммунально-складские.

Эти зоны многофункционального градостроительного развития объединяют зоны прилегающие к магистральным железнодорожным путям.

Особенностью пространственного развития территорий урбанизации является примыкание к ним природоохранных и рекреационных территорий.

2) зоны экстенсивного освоения окружающей природной среды, в том числе подзоны:

- преимущественного развития сельского хозяйства.

Эта подзона, на которой преобладают земли преимущественного сельскохозяйственного назначения для размещения товарной сельскохозяйственной продукции и размещения предприятий по ее переработке.

- интенсивной сельскохозяйственной деятельности.

Эта подзона охватывает территории аграрного производства с разреженной сетью малых городских поселений, сельских районных центров, ориентированных, в основном, на переработку сельскохозяйственного сырья и сервисное обслуживание аграрных производств.

3) зоны ограниченного хозяйственного освоения и максимально сохраняемой природной среды, в том числе подзоны:

- преимущественно рекреационного использования, включающие в себя ареалы длительного отдыха, санаторно-курортной деятельности;

- особо охраняемые природные территории, включающие в себя территории заповедников, заказников, памятников природы, леса;

- территории, на которых расположены исторические памятники и сооружения;

- парковые зоны.

4) особое место в зонировании территории принадлежит территориям с особыми регламентами хозяйственной деятельности.

В эту категорию включены:

- зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

- территории с возможным радиоактивным загрязнением, на которых необходим постоянный радиометрический контроль;

- зоны санитарной вредности от крупных промышленных и сельскохозяйственных предприятий;

- сады, болота, месторождения полезных ископаемых;

- территории с нарушенной геологической средой (карсты, оползни, просадочные грунты, территории, подверженные паводковому затоплению);

- территории, по которым проходят аварийно опасные объекты - магистральные газо- и/или нефтепроводы;

- водоохраные зоны.

7.32 С учетом ограничений на использование территорий для осуществления градостроительной деятельности на схемах функционального зонирования выделяются территории, благоприятные и ограниченно благоприятные для различных видов градостроительной деятельности и проживания населения.

7.33 Текстовые материалы к схеме функционального зонирования содержат аналитические материалы современного состояния, обоснования принятых проектных решений, мероприятия по организационному и нормативному правовому обеспечению реализации схемы функционального зонирования, а также основные технико-экономические показатели и копии основных графических материалов.

Отраслевые схемы

7.34 Отраслевым схемам в генеральной схеме придается особое значение, как одному из основных инструментов жизнеобеспечения эффективного функционирования страны, и в частности для решения следующих задач:

- создания условий для роста экономической активности и формирования единого внутреннего экономического пространства, гармонично интегрированного с мировой хозяйственной системой;

- создания благоприятной среды для жизнедеятельности населения;

- обеспечения скоординированного развития производственной, энергетической, инженерной, транспортной, телекоммуникационной, водохозяйственной, социальной и рекреационной инфраструктур;

- формирования инфраструктуры обеспечения кластерного развития;

- привлечения частного капитала в строительство и эксплуатацию инфраструктурных объектов через механизмы государственно-частного партнерства.

7.35 Отраслевые схемы включают:

- схему использования природных ресурсов;

- схему газификации населенных пунктов;

- схему энергоснабжения;

- схему транспортно-коммуникационной инфраструктуры;

- схему водоснабжения и водоотведения;

- схему охраны окружающей среды (устойчивого развития);

- схему туристско-рекреационных ресурсов и охраны исторических памятников;

- схемы инфраструктур образования, здравоохранения;
- иные схемы, определяемые Заказчиком.

7.36 Отраслевые схемы развития регионов разрабатываются в соответствии с Генеральными (Общереспубликанскими) схемами развития отраслей (Генеральная схема газификации, Генеральная схема энергоснабжения, водоснабжения и т.д.).

7.37 Данный раздел разрабатывается в соответствии с государственной политикой по каждой отрасли. Основным ориентиром при разработке отраслевых схем является принятие и намечаемые к принятию отраслевые программные документы.

7.38 Для каждой из отраслевых схем регионов разрабатываются цели и задачи и представляются обосновывающие материалы по перспективному развитию с использованием экономико-математических методов моделирования, технико-экономических показателей, оговариваются особенности разработки каждого отраслевого раздела.

7.39 Состав и содержание отраслевых схем определяется Заказчиком.

7.40 В текстовом материале к отраслевым схемам описывается существующая ситуация и прогноз развития данной отрасли, а также влияние отрасли на экономику региона.

7.41 Перспективное размещение объектов инфраструктуры должно быть осуществлено с учетом ограничений на использование территорий, определяемые схемой ограничения использования территорий.

Экономическая организация территорий

7.42 Обеспечение эффективного позиционирования и пространственного развития страны, наряду с реализацией общеэкономических мер стимулирования экономической активности, ориентировано на концентрации усилий государства на решение задач по:

- рациональному использованию ресурсного потенциала;
- созданию эффективной территориально-экономической организации бизнеса;
- формированию полноценной инфраструктуры, обеспечивающей растущие потребности экономики и качественного развития человеческого капитала.

Рациональное использование ресурсного потенциала

7.43 Ограниченность природных ресурсов в мировом масштабе приводит к выводу о необходимости повышения эффективности и рационального использования природных ресурсов с целью сохранения ресурсного потенциала и для будущих поколений.

Стратегия использования природных ресурсов территории Казахстана и соответственно развитие систем расселения исходит из необходимости эффективного и рационального освоения разрабатываемых ресурсов и создания резервов для последующего освоения или сохранения ресурсов на перспективный срок.

7.44 Данная стратегия предполагает поэтапный характер освоения территорий, исходя из возникшей необходимости расширения сырьевой базы и подготовленности соответствующей инфраструктуры, с одновременным формированием резервных ресурсных зон (разведка запасов) для будущего роста и сохранения территорий, представляющих особую природную и экологическую ценность).

7.45 Важнейшим условием использования природных ресурсов должно стать снижение экологического воздействия на природную среду.

7.46 Концепции, программы, мероприятия по использованию и сохранению соответствующих природных ресурсов (земельных, водных, минерально-сырьевых, рекреационных) должны быть комплексно взаимосвязаны с разработкой и реализацией перспективных схем пространственного развития и расселения.

Схема использования природных ресурсов

7.47 Разработка схем недропользования должна быть ориентирована на обеспечение рационального и комплексного использования недр путем повышения эффективности недропользования, развития перспективной ресурсной базы минерально-сырьевого комплекса страны, формирования резервных ресурсных зон.

7.48 В связи с этим разработка схем недропользования должна соответствовать долгосрочной государственной политике освоения минерально-сырьевых ресурсов с учетом тенденций мирового развития, необходимости обеспечения долгосрочных национальных интересов, а также взаимосвязанной с политикой развития транспортно-коммуникационной сети страны.

7.49 Схемы недропользования должны базироваться на картографической основе нового поколения и геологических доизученных материалах территорий.

7.50 В состав схемы использования природных ресурсов могут входить материалы (графические и текстовые) содержащие сведения о современной ситуации в области геологии, использования недр, региональных и локальных размещения ареалов запасов углеводородного сырья, подземных вод, крупных и богатых месторождениях меди, свинца, цинка, золота, редких металлов и других полезных ископаемых,

действующих горнорудных и нефтеперерабатывающих предприятиях. Материалы получаемые по результатам проведения прикладных научных исследований (мониторинга) недр и недропользования, должны отражать реальное состояние запасов основных видов полезных ископаемых Республики Казахстан и содержать прогноз развития минерально-сырьевого комплекса Республики Казахстан на перспективу.

7.51 Схемы месторождений твердых полезных ископаемых основываются на:

- петрометаллогенических картах;
- стратиграфической основе для геологического картирования;
- геодинамической модели территории РК;
- космогеологической основе месторождений полезных ископаемых;
- электронной версии геологического картирования.

7.52 Задачей составления отраслевой схемы использования природных ресурсов является подготовка полной и достоверной информации необходимой для формирования системы градостроительной среды, обеспечивающей создание условий недропользования на основе компьютерного банка данных о недрах.

7.53 На основе материалов современного геологического состояния территории страны составляются схемы перспективного отраслевого планирования:

- картографическая схема для определения прогнозных ресурсов различных видов минерального сырья;
- прогнозно-минерагеническая основа для определения направлений поисков полезных ископаемых;
- новые нефтегазоперспективные территории и геолого-экономические характеристики месторождений нефти и газа;
- новые участки и месторождения подземных питьевых вод для разработки схем водообеспечения населенных пунктов Республики Казахстан;
- эксплуатационные запасы геотермальных вод для теплоснабжения, горячего водоснабжения и других целей;
- участки, на которых происходят опасные геологические процессы, в целях предотвращения размещения на них населенных пунктов;
- участки территорий неблагоприятных в сейсмическом отношении;
- моделирование состояния минерально-сырьевой базы на период до 2030 года с отображением перспектив развития горнорудной промышленности Республики Казахстан.

7.54 На основе материалов мониторинга за динамикой численности животного мира, в том числе рыбных ресурсов и других водных животных составляются схемы:

- современного состояния ресурсов животного мира страны для оценки запасов видов животных, являющихся объектами охоты и рыболовства с целью их рационального использования;
- перспективного отраслевого планирования развития рыбного и охотничьего хозяйств.

7.55 На базе кадастровых материалов природных ресурсов составляются схемы современного состояния и перспективного развития особо охраняемых природных территорий и объектов животного мира с целью сохранения, восстановления и расширения объектов государственного природно-заповедного фонда Казахстана и разработки соответствующих средоорганизующих регламентов и систем.

Отраслевая схема водоснабжения и водоотведения

7.56 Разработка отраслевой схемы водоснабжения и водоотведения должна базироваться на принципах обеспечения эффективного сохранения (реабилитации) и использования водных ресурсов связанных с реализацией комплекса мер по рационализации водопотребления, водосбережению, предотвращению загрязнения вод, совершенствованию методов управления водными ресурсами.

7.57 В схемах водоснабжения и водоотведения должно учитываться:

- преобразование структуры экономики регионов, особенно в вододефицитных бассейнах, в сторону снижения или оптимизации хозяйственного водопотребления, развития неводоемких производств и сокращения доли поливных земель в структуре обрабатываемых земель;
- ориентация по вопросу обеспечения прироста располагаемых водных ресурсов за счет широкого использования вод из подземных источников;
- развитие и проведение реконструкции водохозяйственной инфраструктуры, оснащение водохозяйственных систем современными средствами водорегулирования;
- обеспечение взаимосвязи схем комплексного использования и охраны водных ресурсов с разработкой и реализацией перспективных схем пространственного развития, прогнозной схемы пространственного развития и расселения.

7.58 В схемах водоснабжения и водоотведения необходимо предусматривать:

- ареалы водных ресурсов (поверхностных и подземных вод) и перспективный план системы водоснабжения и водоотведения;
- систему подачи питьевой воды из групповых систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения гарантированного качества и количества.
- охват строительством и реконструкцией систем водоснабжения сельских районов республики с целью улучшения условий жизни и здоровья населения путем обеспечения основными видами услуг водоснабжения и канализации.

- реконструкцию гидротехнических сооружений с целью предупреждения угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера на гидротехнических сооружениях, развития эффективной системы сельскохозяйственного водопользования и инфраструктуры ирригационных сооружений.
- систему эксплуатации республиканских водохозяйственных объектов, не связанных с подачей воды в целях обеспечения их функционирования, совместного использования водохозяйственных объектов, расположенных на трансграничных реках.
- строительство и реконструкцию водохозяйственных сооружений с целью безаварийного пропуска паводковых вод через водохозяйственные сооружения, предупреждения угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера на водохозяйственных сооружениях, развития эффективной системы сельскохозяйственного водопользования и структур по эксплуатации ирригационных сооружений.
- сохранение и усовершенствование ирригационных и дренажных систем, управление водными ресурсами и восстановление земель, оценку мелиоративного состояния орошаемых земель республики.

Схема газификации населенных пунктов

7.59 В схему газификации населенных пунктов необходимо включать материалы о современном состоянии источников углеводородного сырья, системах газоснабжения и дислокации зон потребителей газа по стране и в приграничных зарубежных странах.

7.60 В схеме газификации также необходимо предусматривать систему перспективного строительства подводных газопроводов с целью обеспечения населенных пунктов дешевым видом топлива - попутным газом и развитие сетей магистральных газопроводов с целью обеспечения потребностей регионов Казахстана и зарубежных стран природным газом.

Схема энергоснабжения

7.61 В составе схемы энергоснабжения необходимо предусматривать информацию о существующих источниках энергоснабжения с дифференциацией их по видам систем энергообеспечения и расположения основных зон энергопотребления по категориям (промышленность, население и др.), существующем балансе производства и потребления электроэнергии территорией. Кроме того, необходимо наличие информации о функционирующих нетрадиционных возобновляемых источниках энергии.

7.62 Необходимо предусматривать схемы перспективного развития традиционных и альтернативных теплоэнергетических систем с указанием основных источников и потенциальных зон их эффективного использования, магистральных тепловодов и других сопутствующих инфраструктур по всей территории республики.

Схема транспортно-коммуникационной инфраструктуры

7.63 Транспортно-коммуникационная инфраструктура играет важную роль в процессе реализации новых задач позиционирования страны и ее регионов в мировой хозяйственной системе, формирования каркаса экономического пространства и системы расселения.

7.64 Основной задачей формирования полноценной национальной транспортно - коммуникационной инфраструктуры является обеспечение потребности экономики в транспортных услугах и интеграции страны в региональную и мировую экономические системы.

7.65 Дальнейшее развитие транспортно-коммуникационной инфраструктуры должно способствовать реализации общенациональных проектов по созданию и развитию кластеров в регионах страны и рассматриваться с точки зрения решения следующих ключевых задач:

- обеспечения кратчайшего и устойчивого выхода продукции отечественных производителей на внешние и внутренние рынки с сокращением транспортной составляющей в структуре затрат экономики;
- обеспечения внутренней интеграции, открывающей доступ территорий и их населения к источникам социально-экономического роста;
- трансформации важнейших транспортных узлов страны в торгово-логистические центры, по обслуживанию центрально-азиатского региона.

7.66 Схема транспортно-коммуникационной инфраструктуры должна базироваться на новой идеологии формирования и перспективного развития как концептуально и технологически взаимосвязанной системы различных ее магистральных и узловых элементов, рассматриваемой в качестве целостного объекта государственного регулирования.

7.67 В контексте этой идеологии приоритетом развития схем транспортно-коммуникационного комплекса должен стать принцип формирования коммуникационных коридоров и узловых торгово-логистических центров.

7.68 Для повышения эффективности коммуникационных коридоров должны быть сформированы транспортные узлы, обеспечивающие технологическое взаимодействие между видами транспорта в процессе организации и осуществления перевозок пассажиров и грузов.

7.69 Строительство новых коммуникаций необходимо координировать между собой с целью оптимизации совокупных затрат по вводу их в эксплуатацию и дальнейшему содержанию.

7.70 В схеме должны быть отражены созданные для систематизации и регулирования межрегиональных транспортных потоков и стимулирования роста экономической активности регионов транспортно-логистические узлы, включающие в себя:

- транспортные узлы;
- центры по обработке грузов;
- центры по оценке качества грузов.

7.71 Существующие и формируемые коммуникационные коридоры должны образовать ключевую инфраструктурную составляющую всех торгово-экономических коридоров, формируемых в рамках стратегических осей развития страны, способствовать как интеграции страны с региональными и глобальными рынками (включая реализацию транзитного потенциала), так и процессу развертывания в пространстве страны торгово-логистических центров в качестве базы для формирования эффективно развивающихся зон экономической активности.

7.72 Современное состояние и перспективное развитие коммуникационных коридоров должно быть отражено в прогнозной схеме пространственного развития и расселения.

7.73 В рамках реализации транспортной стратегии республики и других программных документов, касающихся развития транспортно-коммуникационного комплекса страны, необходимо на схеме отражать:

- зоны модернизации и комплексного развития инфраструктуры коммуникаций, внедрения инновационных технологий, приведения уровня технического состояния магистральной сети в международных коридорах и на основных внутриреспубликанских маршрутах в соответствии с международными стандартами;

- центры развертывания в основных коммуникационных коридорах транспортно-логистических узлов республиканского, регионального и местного уровней для формирования инфраструктуры обеспечения кластерного развития;

- точки формирования крупных торгово-логистических центров национального уровня в крупнейших городах и некоторых региональных центрах;

- перспективы развития транзитного потенциала страны, включая:

- зоны создания союзов комбинированных транспортных перевозок;

- центры развития транспортно-логистических узлов вдоль транспортных коридоров, модернизации пограничных транспортных переходов в соответствии с современными технологиями;

- зоны расширения и активизации авиационного транзита пассажиров через аэропорты городов республики;

- обозначения зон внедрения новых инфраструктурных проектов, а также содержания и эксплуатации объектов транспортно-коммуникационной инфраструктуры, в том числе на основе инструментов государственно-частного партнерства, платных автомобильных дорог высокой классности, частных транспортно-логистических узлов и торгово-логистических центров.

7.74 В схему развития транспортно-коммуникационной инфраструктуры необходимо включать информацию о существующих и перспективных направлениях транспортно-коммуникационных коридоров и транспортно-логистических узлов, а также об объектах придорожной инфраструктуры трасс международного, республиканского, регионального и районного значений включая все виды транспортно-коммуникационных систем и их характеристики.

7.75 Понятие коммуникационного коридора предполагает наличие в нем:

- магистральной железной дороги;

- автомобильной дороги (как минимум, II технической категории);

- воздушных линий;

- водных (морских и речных) путей;

- трубопроводных линий;

- телекоммуникаций и связи;

- сервисных центров, обслуживающий персонал которых дислоцируется в специально создаваемых населенных пунктах с общей социальной инфраструктурой (экономика масштаба).

7.76 Транспортно-логистические узлы - это технологическое взаимодействие между видами транспорта в процессе организации и осуществления перевозок пассажиров и грузов.

Транспортно-логистические узлы должны находиться в пунктах пересечения основных грузопотоков.

7.77 На схеме развития инфраструктуры одного из основных видов транспортной системы страны - железнодорожного транспорта, отражается развитие сети железнодорожной инфраструктуры с дифференциацией перспективного развития транспортного потенциала страны. Предусматриваются меры по укреплению системы железных дорог и увеличению транзитного потенциала за счет строительства новых участков и реконструкции существующих путей, электрификации магистральных железных дорог страны и реализации совместных международных проектов по организации межконтинентальных трасс.

7.78 В схеме развития инфраструктуры автомобильного транспорта, рекомендуется отражать информацию о развитии автомобильных дорог международного, республиканского, регионального и районного значений, отвечающих современным требованиям безопасности и бесперебойности перевозок, а также о характеристиках автомобильных дорог, подлежащих реконструкции и реабилитации и объектах придорожной инфраструктуры транзитных трасс, соответствующих международным стандартам.

7.79 В схеме развития инфраструктуры воздушного транспорта необходимо предусматривать информацию о существующих воздушных трассах и объектах наземной инфраструктуры с дифференциацией их уровней (внешние и внутренние линии). В материалах прогнозирования их развития предусматривается сводная схема существующих систем авиационного транспорта подлежащих реконструкции и модернизации и новых линий, соответствующих международным требованиям обеспечения безопасности полетов с дифференциацией их уровней (внешние и внутренние линии).

7.80 В составе схемы развития водных путей должна содержаться информация о существующих морских и речных системах водного транспорта с указанием внешних и внутренних связей, о перспективных линиях и береговой инфраструктуре, о создаваемых объектах морского торгового флота и флота поддержки морских операций Республики Казахстан, с учетом реконструкции и модернизации судоходных гидротехнических сооружений обеспечивающих безопасное судоходство соответствующее международным стандартам.

7.81 В схеме трубопроводного транспорта указываются современное состояние данной отрасли и перспективные планы строительства нефтепроводов, направления экспорта углеводородных ресурсов страны на внешние рынки, участки подлежащей модернизации газотранспортной системы, объекты обслуживающей инфраструктуры.

7.82 В схеме развития инфраструктуры телекоммуникационной системы и связи рекомендуется отражать их современное состояние, схему строительства Национальной информационной супермагистрали, схему модернизации и развития сельской телефонной связи, а также учитывать национальные космические спутниковые связи.

7.83 В рамках реализации мероприятий по развитию национальной транспортно-коммуникационной инфраструктуры предполагается формирование торгово-экономических коридоров, коррелирующихся со стратегическими осями территориального развития страны.

Схема туристско-рекреационной инфраструктуры

7.84 На схеме туристско-рекреационной инфраструктуры отражается планировочная и текстовая информация, обозначающая основное их назначение и прогнозируемые меры по обеспечению эффективного их функционирования. Таким образом, в схеме указываются существующие и создаваемые сети объектов рекреационной инфраструктуры, а также формируемые зоны с рекреационной хозяйственной специализацией для развития конкурентоспособной туристской индустрии.

7.85 Развитие сети объектов рекреационной инфраструктуры осуществляется по следующим направлениям:

- формирования рекреационной инфраструктуры национального и регионального уровней, ориентированных на развитие туристской индустрии;
- местного уровня, удовлетворяющего повседневные рекреационные потребности населения.

7.86 В составе формируемых туристско-рекреационных инфраструктур национального и регионального уровней следует разрабатывать схемы экологического туризма в национальных природных парках, заповедниках.

7.87 Схема туристско-рекреационных территорий разрабатывается с учетом основных задач по обеспечению рациональной эксплуатации и сохранению (восстановлению) рекреационных ресурсов.

7.88 В условиях постоянного роста рекреационных потребностей общества, превращения туризма в самостоятельную отрасль экономики, эксплуатирующую рекреационные ресурсы, а также состояния эксплуатируемых рекреационных ресурсов требуется принятие мер по более точной идентификации наиболее перспективных рекреационных территорий, обеспечению их сохранности и рациональному использованию. В связи с этим на схеме рекреационных территорий должна быть отражена информация кадастра рекреационных территорий с характеристикой их экологической емкости и дифференциацией по уровню допустимых рекреационных нагрузок.

7.89 В рамках программы развития отрасли туризма, в схеме должны быть отражены планы развития регионов или отдельных целевых региональных программ включающие следующую информацию:

- комплексную оценку рекреационного потенциала регионов как природного (рельеф, климат, акватории, растительность и др.), так и социогенного (культурно-исторические памятники, архитектурные объекты и др.) характера, их состояния, назначения (курортно-санаторное, оздоровительное, экскурсионно-туристское, спортивное) и значимости (региональной, национальной, местной);
- по формированию на базе крупных концентраций рекреационных ресурсов территориальных зон с рекреационной хозяйственной специализацией;
- о зонах осуществления мероприятий по обеспечению сохранности и рациональному использованию рекреационных ресурсов;
- о важнейших природных рекреационных территориях, для которых необходима разработка допустимых рекреационных нагрузок, что обусловлено экологической емкостью территорий, превышение которой связано с деструкцией природных комплексов;
- о зонах обеспечения охраны, а также восстановления (реставрации) важнейших памятников истории, культуры и архитектуры.

Схема охраны окружающей среды

7.90 Схемы по охране окружающей среды разрабатываются с целью обоснования стратегических направлений охраны природы. Они должны содержать информацию о современном состоянии окружающей среды на территории республики и рекомендации по определению экологических ограничений на развитие и размещение объектов хозяйственной и иной деятельности с учетом перспектив развития районов и возможных антропогенных нагрузках - для вновь осваиваемых территорий и разработке системы мероприятий, направленных на ликвидацию негативных последствий существующей хозяйственной и иной деятельности - для освоенных территорий.

7.91 В схеме охраны окружающей среды должны предусматриваться зоны сохранения и устойчивого развития лесов с целью обеспечения условий для повышения их экологического и ресурсного потенциала. Задачей схемы в данном направлении является формирование инфраструктурных зон для:

- обслуживания постоянной лесосеменной базы и посадочного материала;
- проведения лесоустроительных работ и лесохозяйственного проектирования;
- обеспечения научно-методическими разработками лесного и охотничьего хозяйств и особо охраняемых природных территорий;
- создания санитарно-защитной зеленой зоны городов;
- обозначения инфраструктуры авиационной охраны лесов и др.

7.92 В рамках реализации государственных программ по охране окружающей среды в материалах отраслевой схемы должны разрабатываться системы населенных пунктов и других инфраструктурных элементов обеспечивающих возможность:

1) реабилитации и управления окружающей средой бассейнов рек с целью повышения уровня жизни населения, проживающего на данных территориях, путем установления зон очистки рек и прилегающих к ним районов от загрязнений;

2) обозначения зон консервации и ликвидации рудников по добыче пород техногенного характера, зон захоронения техногенных отходов с целью обеспечения экологической безопасности населения и окружающей среды;

3) обозначения зон бассейнов полезных ископаемых подлежащих закрытию и зон рекультивации нарушенных горными работами земель с целью обеспечения безопасных условий жизнедеятельности населения от возможного отрицательного воздействия закрываемых газообильных шахт.

7.93 В плане обеспечения радиационной и ядерной безопасности территории Казахстана задачей отраслевой схемы является:

- отражение результатов оценки современной радиационной обстановки на территории Республики Казахстан и радиологической ситуации;
- зонирование радиационно-загрязненных территорий и площадей для проведения последующего радиоэкологического мониторинга;
- подготовка по результатам исследований рекомендаций по реабилитации загрязненных радионуклидами территорий и обозначению зон защиты населения от случаев сверхнормативного радиационного облучения;
- предотвращение неконтролируемого распространения радиоактивных веществ и их отходов, выделение зон прилегающих к объектам по производству материалов техногенного профиля;
- обозначение зон обеспечения радиационной и ядерной безопасности бывших испытательных полигонов (далее - ИП) для ведения хозяйственной деятельности;
- определение зон представляющих сейсмическую опасность в местах проведения подземных ядерных испытаний;
- обозначение зон возможной миграции техногенных радионуклидов с подземными водами;
- выделение зон опустынивания, загрязнения и деградации окружающей среды республики на основе картографических материалов;
- обозначение зон реабилитации объектов охраны окружающей среды с целью приостановления и предотвращения процесса опустынивания и деградации земель, а также сохранения, восстановления и устойчивого использования природных ресурсов на территории республики;
- обозначение фактического состояния и прогноза по зонам безопасности жизнедеятельности населения, субъектов, занятых производством сельскохозяйственной продукция.

Схема образовательной инфраструктуры

7.94 Схема образовательной инфраструктуры разрабатывается с учетом нового строительства и реконструкции существующих систем образования и науки для обеспечения охвата всех населенных пунктов республики и совершенствования системы образования, научно-технического обеспечения потребностей базовых отраслей экономики, способствующих повышению конкурентоспособности отечественных технологий, научного обеспечения устойчивого развития наукоемких сфер производства.

7.95 Отраслевая схема при разработке системы образования должна базироваться на минимальной нормативной обеспеченности населения объектами образования.

7.96 Схема образовательной инфраструктуры должна обеспечивать гарантированный государственный норматив сети организаций образования с учетом:

- пересмотра нормативов необходимого количества организаций образования в сельской местности, исходя из эффективности функционирования школ в населенных пунктах с малой численностью и возможностью альтернативных способов обучения (подвоз учащихся и др.);

- его расширения с включением норматива необходимого количества объектов образования в городах и поселках, а также специализированных учреждений республиканского и регионального значения;

- разработки методики определения потребности в объектах образования и формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов.

7.97 В схеме образовательной инфраструктуры необходимо дифференцированно выделять строительство образовательных учреждений по следующим источникам финансирования:

- из республиканского бюджета, строительство (реконструкция) специализированных учреждений образования республиканского и регионального значений;

- за счет целевых трансфертов, строительство сельских общеобразовательных школ (количеством более 300 мест), предусматриваемое взамен аварийных, подлежащих сносу и направленное на решение проблем многосменного обучения в населенных пунктах;

- за счет средств местных бюджетов, строительство общеобразовательных школ (количеством менее 300 мест) в городах, сельской местности, развитие сети детских дошкольных учреждений, начального и среднего профессионального образования.

Схема инфраструктуры здравоохранения

7.98 Схему инфраструктуры здравоохранения необходимо представлять в виде систем сетей объектов медицинского обслуживания, дифференцированно сосредоточенных в системе расселения и обеспечивающих охват всех населенных пунктов страны.

7.99 Необходимо выделять существующие и прогнозируемые к строительству объекты здравоохранения по следующим признакам:

- республиканского и регионального значений финансируемые за счет средств республиканского бюджета;

- приоритетные объекты здравоохранения местного значения за счет целевых трансфертов;

- первичной медико-санитарной помощи, консультативно-диагностических и стационарных организаций, в том числе требующих расширения или реконструкции, финансируемые за счет средств местных бюджетов.

7.100 В составе схемы инфраструктуры здравоохранения допускается предусматривать объекты социальной защиты.

7.101 В схеме необходимо обозначить сеть медико-социальных учреждений, разработанных с учетом гарантированного государственного норматива.
При этом указываются:

- региональные медико-социальные учреждения (психоневрологические интернаты, дома-интернаты для умственно отсталых детей) строительство (реконструкция) которых финансируется за счет республиканского бюджета.

- дома-интернаты для престарелых и инвалидов, территориальные центры по обслуживанию одиноких престарелых и инвалидов строительство (реконструкция) которых финансируется за счет средств местных бюджетов;

- дома-интернаты (малой вместимости) для престарелых и инвалидов, а также комплексные реабилитационные центры;

- территориальные центры по социальному обслуживанию одиноких престарелых и инвалидов на дому.

Отраслевые схемы, определяемые заказчиком

7.102 В категорию иных отраслевых схем, определяемых Заказчиком могут входить:

- схемы зоны строительства и реконструкции объектов защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Республики Казахстан от опасностей природного и техногенного характера;

- схема зонирования территорий с актуальными проблемами в области труда, занятости, социальной защиты и миграции населения;

- схема плотности населения по материалам проведения национальной переписи с целью детального изучения и анализа;

- материалы ведения земельного кадастра, мониторинга земель для оценки потенциала земельных ресурсов в плане возможности их рационального и эффективного использования на уровне мировых достижений в целях территориально-пространственного планирования, разработки районных схем размещения производительных сил и экспериментально-региональных схем (проектов) землеустройства,

Схема поляризованного развития

7.103 Разработчикам необходимо учитывать, что в условиях рыночной экономики процесс развития экономической инфраструктуры приобретает избирательный характер. В частности, подъем экономической

активности наблюдается на местах (локальных точках и регионах) с наиболее благоприятными условиями для их развития, а не повсеместно.

7.104 Разработчикам следует переориентироваться с неэффективной, но условно социально справедливой концепции равномерного развития территорий на концепцию поляризованного развития, где за центры роста принимаются наиболее динамично развивающиеся города или регионы, интегрированные с региональными и глобальными рынками и выступающие в роли генерирующего источника развития для всех остальных регионов страны, а в перспективе для всего центрально-азиатского региона,

7.105 В текущем периоде первоочередной задачей разработчиков применение принципа формирования полюсов роста общенационального масштаба, на их основе должны приниматься меры по обеспечению условий для роста экономической активности в целом по стране.

7.106 Относительное выравнивание плотности и качества базовых инфраструктур и увеличение равенства доступности благ (до минимально необходимого потребительского уровня доступности) могло бы быть действительным содержанием программы активизации экономики по стране. В этом случае схемы региональных уровней могли бы играть лишь формальную информационную функцию, тогда как программно-проектная часть должна исходно иметь межрегиональный характер.

7.107 При этом, объектами регулирования могут становиться не только города или регионы - лидеры исключительно в пределах своих административных границ, но и части территорий смежных с ними административно-территориальных образований, взаимоувязанных общими товарными, финансовыми, технологическими потоками и другими функциональными связями. Таким образом, объекты экономической деятельности могут функционировать на территориях (части территорий) двух и более административных образований, то есть иметь межрегиональную (межтерриториальную) форму существования.

7.108 В данном случае необходимость сохранения существующих административно-территориальных границ образований не всегда целесообразна.

7.109 В рыночных социально - экономических условиях, полное совпадение существующих границ административно - территориальных образований и экономических зон невозможно в силу разнородности принципов их образований.

7.110 Обязательное совмещение административно-территориальных и функциональных границ возможно при идеальном совпадении зон их влияния. При таких условиях, усилия территориальных органов управления целиком должны быть сконцентрированы на выработке стратегий внутреннего развития своих административно-территориальных образований, включения их позиционирования в общую стратегию на внешних по отношению к ним рынках и решений конкретных вопросов развития территориальных кластеров.

7.111 При формировании систем расселений, внимание должно быть акцентировано не столько на вопросах административных границ (изменение которых или неукоснительное их соблюдение, не должно являться вопросом первоочередной необходимости), а сколько на наличии более существенных факторов определения границ экономических зон - систем функционального районирования территорий. Получение результирующей границы рассматриваемой территории с применением метода интеграции, основанного на принципе взаимоналожения всех схем зонирования (физико-географического, экономического, градостроительного, транспортного, экологического, и т. п.).

7.112 При несоответствии границ экономических зон и административно-территориальных образований, стратегические усилия территориальных органов целиком должны быть ориентированы, не на достижение конкурентных преимуществ по отношению к смежным территориальным единицам, а на реализацию принципа экономических взаимоотношений «от конкуренции территориальных образований - к сотрудничеству», что должно стать основополагающим принципом для достижения конкурентоспособности территориальных единиц в региональном масштабе.

7.113 На схеме поляризованного развития должно быть представлено существующее распределение по территории страны производств различных отраслей экономики.

7.114 В качестве главной долгосрочной цели данной схемы служит диверсификация экономики, создание «точек» экономического роста, основанных на новом научно-технологическом укладе и информационно-индустриальных технологиях, обеспечивающей переход к новым стандартам качества жизни и среды обитания населения страны.

7.115 В качестве полюсов роста рассматриваются конкретные территории, выполняющие в экономике страны или региона функцию источника инноваций и прогресса. Региональный полюс роста представляет собой набор развивающихся и расширяющихся производств, размещенных в урбанизированных зонах и развивающих экономическую деятельность на всей территории своего влияния.

7.116 Критерии выделения полюсов, точек роста:

- выгодное транспортно-географическое положение;
- высокий уровень экономического развития, диверсификации производства;
- значительный научно-технический, интеллектуальный, кадровый потенциал;
- наличие соответствующего научно-образовательного сектора;
- наличие стратегии развития, имеющей значение для страны и регионов;
- весомая доля в объеме производства страны;
- обеспеченность объектами производственной, социальной и рыночной инфраструктур;
- благоприятная экологическая ситуация.

7.117 Наличие указанных конкурентных преимуществ и фокусированное ресурсообеспечение создает им дополнительный импульс развития и содействует последующему распространению предпринимательской и инновационной активности в другие регионы, не входящие в полосу роста.

7.118 Мерами стимулирования ускоренного и конкурентоспособного роста опорных городов могут стать:

- значительное усиление инфраструктурного обеспечения, повышение его комплексности;
- изменение статуса транспортных узлов, придания им государственного значения;
- дислокация в опорных городах территориальных подразделений республиканских органов управления;
- специальное их финансирование путем реформирования системы межбюджетных отношений, учитывая роль и функции опорных городов в стране;
- создание на базе полюсов роста специальных экономических и индустриальных зон [8].

7.119 Для обеспечения перехода к поляризованному развитию и созданию нового пространственного каркаса страны из «опорных регионов» необходимо продолжить работу по становлению городов-спутников вокруг крупных городов-мегаполисов Астаны, Алматы и опорных городов с развитием их конкурентных преимуществ и размещением в них промышленных зон, а также обеспечению деятельности международных центров приграничного сотрудничества «Хоргос», «Достык», «Таскала - Озинки» и развитию порта «Актау» [9].

Приоритетом дальнейшего совершенствования схемы расселения при системе поляризованного развития станет переход с экстенсивного на интенсивный этап процесса урбанизации. Более детально общий принцип формирования точек и зон роста приводится в подразделе схема расселения.

Схема расселения. Основные положения

7.120 Схема расселения является одной из основных составляющих комплексной системы пространственного развития территории страны, которая, также является наиболее практичным инструментом в решении государственных задач по управлению развитием, опирающимся на системно - структурные представления о целостности страны.

7.121 При разработке данной схемы, объем базовой информации, в особенности, сконцентрированной в центральных органах, должен быть достоверным, достаточным и доступным для выработки наиболее рациональной и эффективной планировочной и пространственной структуры страны.

7.122 При использовании международного опыта разработки и практического применения идеологии пространственного развития, в том числе и разработки системы расселения необходимо идти избирательным путем учитывая, что ситуация развития каждой страны имеют свои особенности и не позволяет полностью использовать готовые технологии, за исключением некоторого числа инструментов анализа и проектирования.

7.123 На смену ранее устоявшейся практике планирования по устранению межрегиональных социально - экономических диспропорций, предлагается наиболее прагматичный путь по созданию условий для рациональной территориальной организации экономического потенциала, эффективного использования природных, экономических и трудовых ресурсов, географического положения.

7.124 В генеральной схеме, при разработке перспективных схем пространственного развития и расселения, необходимо предусматривать их взаимную согласованность с прогнозными схемами развития областей, городов Астаны и Алматы.

7.125 В целях установления взаимной согласованности планировочных и административно-хозяйственных подходов к развитию территорий, генеральной схемой, в границах экономических макрорегионов (регионов, субрегионов) должно предусматриваться формирование макрорегиональных и региональных систем населенных мест, включающих в себя субрегиональные, групповые и внегрупповые системы населенных мест с регулярными межселенными связями.

7.126 Результатом регулирования формирования систем населенных мест должна стать межтерриториальная координация развития населенных пунктов, направленная прежде всего на рациональное размещение инфраструктур обеспечивающих их жизнедеятельность, согласованность их развития с решением задач макрорегионального и национального уровней.

7.127 Структурообразующими доминантами системы расселения разных уровней должны стать опорные населенные пункты: города, поселки, крупные села, объединяющие все локальные системы населенных мест по совокупным факторам экономического, организационно-хозяйственного, административного и культурного развития.

7.128 Одним из основных критериев выделения групповых субрегиональных систем населенных мест и определения их количественных параметров, наряду с общими факторами их группировки, должны быть показатели транспортной доступности населенных пунктов относительно доминирующего населенного пункта, определяющего принадлежность к зонам расселения.

7.129 На планировочную структуру схемы расселения большое влияние оказывают направления позиционирования Казахстана на мировом рынке.

7.130 На текущий период Казахстан выступает как крупный производитель и поставщик минерального сырья (углеводородное сырье, урановая, металлургическая продукция), зерновой продукции и продуктов их переработки, которые и в перспективе будут являться основными видами конкурентоспособных товаров страны на мировом рынке.

7.131 Интенсивное отраслевое развитие указанных производственно-экономических направлений имеющих территориальную привязку, обуславливает закладку структуры схемы расселения и размещения производительных сил в рамках ареала отраслевого производственно-технологического процесса, включающего внутренние и внешние функционально-территориальные зоны.

7.132 Основными задачами схемы расселения в рамках реализации данного направления, будут выработка оптимальной планировочной структуры способствующей усилению существующих позиций страны на внешних рынках и вхождению в число крупных мировых поставщиков качественного минерального сырья, металлургической и зерновой продукции за счет внедрения передовых технологий производства и выхода на новые мировые рынки.

7.133 Возможность использования доходов от экспорта продукции этих отраслей, для развития других отраслей экономики страны и ее регионов, не имеющих территориальную привязку, является фактором формирования планировочной структуры схемы расселения вне поля ограничений. Это позволяет придать процессу планирования территории более варьируемый характер и обеспечивает возможность эффективного решения стратегических градостроительных задач.

7.134 На организацию планировочной структуры схемы расселения огромное влияние оказывает географический фактор расположения Казахстана, позволяющий осуществлять ему функцию трансконтинентального экономического моста взаимодействия европейской, азиатско-тихоокеанской и южно-азиатской экономических систем [2].

7.135 Данное направление может найти свое отражение на схеме расселения, вариантом формирования планировочной структуры соответствующей основным международным транспортно-коммуникационным коридорам.

7.136 Успешное развитие структурных единиц схемы расселения обеспечивающих функционирование данного направления позиционирования республики на региональном рынке (в том числе и внешнем) возможно за счет роста экономической активности, примагистральных зон, формирования новых конкурентоспособных специализаций примагистральных территорий, прежде всего связанных с транзитными инновационными сервисными услугами и конверсией индустриальных примагистральных районов, находящихся в упадке.

7.137 При разработке схем расселения следует учесть особенности Казахстана как обладателя значительных индустриальных и аграрных ресурсов. За счет их использования, создаются преимущества в опережающем привлечении иностранных инвестиций и технологий, имеется возможность стать одним из крупных поставщиков средне- и высокотехнологичной промышленной, а также сельскохозяйственной продукции в страны региона.

7.138 Основными задачами при разработке планировочной структуры схемы расселения в индустриальных и аграрных регионах должны быть:

- обеспечение условий в градостроительном аспекте, развитие отраслей, обладающих конкурентоспособным потенциалом на региональном рынке, в том числе с применением кластерного подхода (пищевая промышленность, производство строительных материалов, металлургия, машиностроение и др.);

- создание достаточной урбанизированной среды для развитие зон технологического трансферта, процессинговых центров ведущих иностранных компаний, привлечение «глобальных брэндов», а также современных средообразующих систем обеспечивающих увеличение номенклатуры экспортируемой продукции, активизацию маркетинговой деятельности на внешних рынках с продвижением казахстанских брэндов.

Казахстан как современный сервисный центр

7.139 Существует зависимость развитости сферы услуг от уровня совершенности градостроительной среды. Степень развитости сферы услуг в сегодняшнем мире является индикатором состояния экономики. Для Казахстана, находящегося в центре материка, развитие современной сферы услуг является одной из возможностей для успешного позиционирования в регионе. Используя имеющийся потенциал, Казахстан должен стать развитым сервисным центром региона по предоставлению широкого спектра услуг, отвечающих международным стандартам.

7.140 Для достижения этой цели, в системе расселения, следует выработать концепцию организации пространственного планирования предусматривающую создание высокоурбанизированной комплексной системы формирования конкурентно-способной инновационной среды представляющей возможность обеспечения позиционирования Казахстана как:

- центра региональной дистрибуции, что достигается путем разработки сети систем функционально - эффективного расселения для создания в стране крупных торгово-логистических узлов, ориентированных на центрально-азиатский рынок и предоставляющих выгодные условия мировым товаропроизводителям для реализации своей продукции в регионе;

- транзитно-логистического центра, возможного при развитии сети современной транспортно-коммуникационной инфраструктуры международного уровня, что позволит создать стране удобные и выгодные условия для транзита грузов и пассажиров между Европой и Азией, сформировать транспортно-логистические узлы, ориентированные на обслуживание клиентов всего центрально-азиатского региона;

- регионального финансового центра, создаваемого за счет концентрации высокоинтеллектуального, коммерческо-делового человеческого ресурса и аккумуляции финансовых ресурсов в наиболее крупных центрах системы расселения, что может благоприятно отразиться на процессе организации центра финансовых услуг международного класса, обслуживающего близлежащие страны;

- информационно-коммуникационного центра предоставляющего различного рода информационные и мультимедийные услуги, в том числе и каналы спутниковой связи. Развитие данного направления, как и нижеследующих направлений позволит выполнить планировочную структуру системы расселения без функционально-отраслевых ограничений, свойственных к примеру для регионов с добычей углеводородного сырья, за исключением планирования отдельных систем поселений связанных с обслуживанием отраслевых технологических звеньев;

- туристического центра с развитой сетью туристической инфраструктуры, с сопутствующими населенными пунктами таких глобальных направлений, как Шелковый путь с богатой историей и культурой и других направлений (рекреационно-познавательный, историческо-полонический, научно - деловой, спортивно - оздоровительный и др.), позволяющих развивать туризм и превратить страну в развитый и привлекательный туристический центр международного уровня;

- образовательного центра с развитием данного направления на основе действующих базовых образовательных центров в крупных районах финансово - делового, научно - образовательного направлений и прогнозируемых центров преимущественно в инновационно-индустриальных и информационно-коммуникационных районах способных обеспечить возможность предоставления качественного образования населению стран региона в соответствии с западными стандартами при приемлемом уровне оплаты за обучение;

- медицинского центра с созданием в республике систем урбанизированной среды населенных пунктов с развитой медицинской инфраструктурой, с высоким уровнем образовательных и профессиональных ресурсов предназначенных для оказания высокоспециализированной медицинской помощи гражданам стран региона, проведением подготовки и переподготовки медицинских кадров.

Система социальной инфраструктуры

7.141 Обеспечение доступности и качества предоставления гарантированных государством социальных услуг достигается путем рационального развития сети объектов социальной инфраструктуры охватывающей все населенные пункты страны.

7.142 В схеме расселения должно найти свое отражение современное состояние доступности социальных услуг, обеспечиваемых лишь государственными нормативами для сети организаций образования и минимальным государственным стандартом развития сельского здравоохранения, культуры и спорта.

7.143 Указанные нормативы определяют потребность в социальной инфраструктуре исходя из численности населения, но не обеспечивают возможность регулирования качественных характеристик, что искажает параметры реальной потребности в развитии инфраструктуры.

7.144 В материалах схемы расселения необходимо отразить организации образования, здравоохранения и социального обеспечения, а также специализированные учреждения республиканского и регионального значений, запроектированные по уточненным нормативным требованиям соответствующим реальным потребностям в развитии сети социальной инфраструктуры. Также, должна присутствовать информация о сбалансированном развитии объектов социальной инфраструктуры.

7.145 Исходя из приоритетности задач и этапности их решения по срокам, в схеме расселения необходимо предусматривать применение целевого - для решения наиболее острых проблем и нормативного подходов для определения потребности в развитии сети приоритетных учреждений и, соответственно, формирования перечня первоочередных объектов, намечаемых к строительству.

7.146 При этом должны быть выделены зоны размещения объектов социальной инфраструктуры предусматриваемые в качестве решения следующих целевых задач:

- строительства необходимых, согласно нормативам, объектов социальной инфраструктуры в населенных пунктах, районах (городах);

- замены ветхого и аварийного фонда, не отвечающего санитарно-эксплуатационным нормам, в случае невозможности осуществления его реконструкции или капитального ремонта и необходимости его ликвидации (сноса);

- ликвидации перегруженности объектов социальной инфраструктуры (например, 2-х и более сменное обучение в школах).

7.147 В схеме расселения основными принципами развития сети социальной инфраструктуры должны быть:

- при превышении нормативной обеспеченности - реструктуризация сети соответствующей социальной отрасли, включая перепрофилирование и ликвидацию избыточных мощностей;

- при недостатке обеспеченности - рассмотрение вариантов менее затратных направлений, которые могут восполнить недостающие потребности в мощностях:

- расширение, реконструкция действующих учреждений, работающих с перегрузкой (многосменное обучение и др.);

- приобретение (передача) зданий и сооружений с их перепрофилированием под объект социальной инфраструктуры;

- при недостаточности этих мер - новое строительство.

7.148 Для обеспечения доступности отдельных высокоспециализированных услуг населению всех регионов страны в схеме расселения должно предусматриваться создание сети региональных центров по оказанию специализированных социальных услуг (школы-интернаты для слепых и глухих, специализированные медицинские, протезно-ортопедические центры, специализированные школы-интернаты для одаренных детей).

Казахстан как инновационный центр

7.149 Создание инновационной инфраструктуры в экономике страны и в системе расселения может сыграть важную роль, обеспечивая формирование многоуровневой инновационной инфраструктуры, создание новых высокотехнологичных секторов экономики и экспортоориентированных производств.

7.150 Инновации и система (в том числе и населенных пунктов, инженерных и транспортных инфраструктур и др.), обеспечивающая их устойчивое функционирование, чрезвычайно важны для построения конкурентоспособной экономики, основанной на новых направлениях экономической сферы - знаниях, способствующих эффективному решению социально-экономических задач страны.

7.151 Инновационная инфраструктура представляющая собой комплекс взаимосвязанных производственных, консалтинговых, образовательных и информационных структур, обеспечивающая условия для реализации инновационной деятельности призвана способствовать процессу образования полноценных региональных кластеров и развернуть на этой базе инновационную сетевую пространственную организацию страны.

7.152 Инновационная инфраструктура формируются из следующих комплексов:

- образовательно-инновационные комплексы и зоны, представляющие собой сеть взаимодействия, состоящую из вузов, НИИ, научных центров, консалтинговых и обучающих компаний, ориентированных на подготовку квалифицированной рабочей силы и генерацию новых идей и разработок базирующихся на населенные пункты с высокой концентрацией научного потенциала;

- бизнес-технологические комплексы, которые включают в себя технологические парки и бизнес-инкубаторы, ориентированные на коммерциализацию и материализацию научных идей и разработок в товары, сосредотачиваемые в опорных городах;

- поддерживающие комплексы, ориентированные на поддержку инновационной деятельности и включающие в себя структуры, занимающиеся вопросами финансирования, маркетинга, рекламно-выставочной деятельностью, патентно-лицензионной работой и защитой интеллектуальной собственности.

7.153 Для того чтобы стать развитым региональным центром инноваций, Казахстану необходимо создание региональных инновационных систем (РИС), объединяющих образовательно-инновационные, бизнес - технологические и поддерживающие комплексы являющиеся основой современной мировой экономики и успешное внедрение передовых технологических разработок внутри страны и на внешних рынках. Формирование системы расселения следует осуществлять на основе гармоничного сочетания развития отраслевых инновационных разработок в следующих сферах:

- промышленные разработки, технологии комплексного использования и переработки минерального сырья;

- разработки в области сельского хозяйства;

- химические и биологические технологии;

- разработки в области экологии и альтернативных источников энергии;

- медицинские разработки;

- ядерные технологии;

- информационные и телекоммуникационные технологии;

- космические исследования;

- военно-промышленные технологии.

7.154 Вышеназванные направления позиционирования страны станут основой для формирования пространственной организации экономического потенциала и расселения, с другой стороны, эффективное пространственное развитие станет важнейшим инструментом достижения конкурентоспособных специализаций страны на мировом рынке.

7.155 При разработке схем расселения следует руководствоваться следующими принципами:

- стимулирования развития приоритетных территорий;

- равной доступности гарантированных государством услуг для населения всех регионов;

- обеспечения эффективного межрегионального и межотраслевого взаимодействия;

- экономического стимула для переселения населения в перспективные регионы.

7.156 Для подготовки схем расселения необходимо провести анализ сложившейся системы расселения и тенденций ее изменения.

7.157 Для оптимального расселения необходимо в генеральной схеме определить и обозначить:

- направления и механизмы управления миграционными потоками;

- основные направления развития системы расселения регионов;

- систему образовательных проектов, направленных на повышение притока молодежи в перспективные территории - вузы, профессиональные учебные заведения;
- другие механизмы, направленные на повышение мобильности трудовых ресурсов на территории страны - технопарки, инновационные центры, заводы, и т.п.

Формирование центров роста

7.158 Стратегической задачей системы расселения является дифференцированное размещение населенных пунктов на территории страны, обеспечивающее условия для роста экономической активности, как в целом по стране, так и приоритетное формирование полюсов роста общенационального масштаба.

7.159 Основные задачи организации системы расселения достигаются путем формирования групповых систем населенных пунктов предназначенных для создания благоприятной урбанизированной среды обитания и обеспечивающей эффективное развитие экономического потенциала, отвечающей новым задачам позиционирования страны и ее регионов, направленной на создание единого внутреннего экономического пространства, учитывающего геополитические и геоэкономические факторы развития страны.

7.160 Основываясь на базовых факторах определения места страны и ее регионов в мировой и региональной экономике, анализа и оценки экономического, природного, трудового потенциала, сложившейся системы расселения осуществляется выбор концептуального подхода формирования территориально-пространственного развития страны.

7.161 За каркасную основу следует принять существующие сохраняемые и намечаемые к формированию транспортно-коммуникационные коридоры. Так как, они являются основными связующими транспортно - коммуникационными артериями обеспечивающими выход на внешние рынки и интеграции страны с региональной и мировой экономикой.

7.162 За важнейшие опорные узлы и активные зоны следует принимать крупные города - лидеры и конкурентоспособные индустриальные, торгово-экономические, инновационные, научно -образовательные, исторические, туристические, аграрные районы, интегрированные с региональными и глобальными рынками.

7.163 Целью системы расселения и организации территорий является, на основе указанных факторов, формирование оптимальной системы расселения и устройства территории страны за счет концентрации экономических, научных и трудовых ресурсов на экономически перспективных и благоприятных для жизнедеятельности территориях с обеспечением рациональной заселенности и других территорий страны.

7.164 Основными зонами в системе расселения территории страны должны явиться Стратегические экономически активные оси базирующиеся на опорных городах и населенных пунктах, которые сформируют соответствующие макрозоны расселения, как определено в Стратегии территориального развития (северная, южная и центральная оси).

7.165 Формируемые стратегические оси развития и экономические макрорегионы (регионы, субрегионы) должны стать основой системы расселения и сформируют соответствующие макрозоны расселения - северную, южную и центральную и системы населенных мест - макрорегиональные, региональные и субрегиональные.

7.166 При этом, концентрация населения в этих основных полосах расселения должна осуществляться, прежде всего на территориях с наиболее благоприятным комплексом природных условий для проживания и производственной деятельности, с последующим переходом на интенсивный этап процесса урбанизации.

Формирование городов и регионов лидеров

7.167 Анализ современных тенденций развития мировой экономики показывает, что центрами роста национальной экономики становятся, как правило, не регионы в которых сконцентрированы традиционные индустриальные производства, а важнейшие центры, управляющие потоками на региональном или мировом рынке, такие как города Нью-Йорк, Лондон, Токио, Шанхай, Сингапур и другие [2].

7.168 На национальном уровне, перспективными центрами роста, концентрирующими в себе экономическую активность и имеющими возможность выступить в качестве зоны интеграции страны с региональными и глобальными рынками, являются города Астана и Алматы, находящиеся на пересечении основных осей развития страны и являющиеся крупными инновационными и управленческими центрами.

7.169 При создании соответствующих условий, указанные города и другие крупнейшие индустриально-инновационные центры могут претендовать на роль городов лидеров национального и межгосударственного уровней.

7.170 Основная задача процесса формирования городов и регионов лидеров национального и межгосударственного уровней заключается в обеспечении перехода городов республиканского значения и иных менее индустриализованных крупных городов республики к инновационному развитию, преобразовании их в полноценные центры республиканского и внешнего взаимодействия в сферах политики и делового сотрудничества, торговли и финансов, транспорта и логистики, туризма и рекреации, науки и образования, подготовки кадров и поставщиков информации и технологий стимулирующие приток капитала, в том числе и наиболее ценного вида капитала - человеческого.

Формирование перспективных городов (регионов) - лидеров

7.171 В перспективном плане развития системы расселения, процесс формирования перспективных городов (регионов) - лидеров общенационального уровня должен определяться и формироваться при дальнейшем развитии потенциала опорных городов, которые являясь центрами динамично развивающихся индустриальных регионов, имеют возможность концентрировать экономическую активность своего и смежных регионов, и тем самым выступать в качестве лидеров - интеграторов.

7.172 Процессы формирования городов (регионов) - лидеров должны стимулироваться через конкуренцию региональных идеологий развития на основе самоорганизации и мобилизации внутренних ресурсов регионов.

7.173 Наиболее перспективным аналогом городов (регионов) - лидеров регионального взаимодействия, в отдаленной перспективе прогнозируются в Западных регионах города (Атырау, Актау). Другим базовым очагом возможного возникновения городов (регионов) - лидеров могут быть индустриальные центры Северных регионов.

7.174 В современных условиях (социально-политического, финансово-экономического, торгово-логистического и транспортно-коммуникационного уровней развития) роль и значение каждого из указанных городов не позволяет трактовать их в качестве полноценного лидеров в своих регионах.

7.175 В тоже время, Прикаспийский регион, являющийся сетевым комплексом локальных «точек роста», взаимосвязанных на текущий момент общей инфраструктурой обеспечения развития нефтегазодобывающего сектора в дальнейшей перспективе имеет потенциальные предпосылки стать торгово-логистическим и транспортно-коммуникационным узлом на западе страны.

7.176 Планирование и строительство новых населенных пунктов следует осуществлять в связи с необходимостью освоения новых месторождений полезных ископаемых и необходимостью строительства транспортно-коммуникационных коридоров для обслуживания вновь вводимых объектов и объектов формируемых вдоль локальных осей развития, а также в особых случаях в целях оптимизации систем населенных мест, включающих депрессивные населенные пункты.

7.177 В качестве одного из основных направлений совершенствования системы расселения рекомендуется принцип формирования агломераций вокруг городов-лидеров и опорных городов из тяготеющих к ним населенных пунктов. Что позволит наиболее эффективно сформировать на базе существующей инфраструктуры систему расселения, обеспеченную в достаточной мере всеми необходимыми для благоприятной жизнедеятельности населения условиями.

7.178 Данный подход, взаимоувязанный с общей тенденцией опережающего развития городов - крупных экономических центров, позволит за короткий срок, за счет экономии масштаба оптимизировать затраты на создание и развитие жизнеобеспечивающей инфраструктуры, рационализирует расходы бюджета и повысит качество предоставляемых государством услуг населению, создаст зоны с высокоорганизованной урбанистической средой жизни.

7.179 По закономерному принципу развития мирового градостроительного процесса, в групповой системе населенных пунктов, опорные города и формируемые вокруг них агломерации независимо от их величин и количества являются центрами притяжения населения, прежде всего из депрессивных сел и малых городов. Это способствует ускорению тенденции сокращения численности населения, проживающего на неблагоприятных территориях.

7.180 В процессе организации систем расселения перспективное развитие сельских населенных пунктов следует определять в первую очередь развитием существующих сел с высоким и средним потенциалом развития, а также поддержанием жизнедеятельности или стимулированием переселения жителей сел с низким потенциалом развития в перспективные поселения в рамках реализации Государственной программы развития сельских территорий Республики Казахстан на краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные периоды.

Развитие опорных городов (регионов)

7.181 При разработке схем расселения, одним из стратегических направлений по обеспечению динамичного развития регионов следует рассматривать вариант базирующихся на приоритетном развитии опорных городов, концентрирующих в себе экономическую активность и потенциальные условия для интеграции регионов с внешними рынками [2].

7.182 Успешное развитие территориально-экономических систем регионов страны зависит не только от конкурентоспособности производственных комплексов, но и от наличия конкурентоспособных центров - опорных городов, способных эффективно управлять ресурсными потоками региона (природными, финансовыми, человеческими и другими) на открытом рынке и способных создавать рациональные сетевые системы и активно позиционировать себя на внешних рынках.

7.183 При определении опорных городов, в качестве основной критерии следует принимать наличие перспективного их потенциала базирующегося на следующих факторах:

- экономически развитый крупный город и центр управления;
- транспортный узел и расположенность на внутренних и международных транспортных коридорах;
- близкая дислокация к потенциальным внутренним или внешним рынкам сбыта;
- возможность симметричного развития с крупными городами соседних государств.

7.184 По функциональному назначению опорные города могут быть дифференцированы на республиканский, региональный и другие уровни.

7.185 К национальному уровню могут быть отнесены административные центры регионов и другие города обладающие важнейшими транспортными узлами и являющиеся центрами экономических макрорегионов, как например - Сары-Аркинского с центром в г. Караганде, Каспийского с центром в г. Атырау и т.п.

7.186 К опорным городам регионального уровня следует отнести перспективные города регионального значения. Особую роль в процессе формирования опорных городов играет географический фактор их расположения, например - города приграничных регионов. Это обуславливает необходимость их активного позиционирования, так как приграничным городам отводится роль форпостов, опорных точек конкурентной стратегии страны и необходимого элемента в процессе международного всестороннего сотрудничества.

7.187 Эффективность развития регионов в определенной степени зависит от жизненных позиций опорных городов, включая тяготеющие к ним малые города и сельские населенные пункты, являющиеся катализаторами формирования региональных кластеров и активизации предпринимательства.

7.188 Также, одним из основных направлений диверсификации специализации опорных городов должно стать формирование инновационного сектора экономики (научно-технологические, торгово-логистические, финансово-деловые, информационно-образовательные и другие услуги), ориентированного на региональный рынок.

7.189 При разработке схем расселения, в процессе развития опорных городов следует учитывать весомую роль местных исполнительных органов.

7.190 В процессе разработки схемы расселения должен предусматриваться учет:

- конкурентных стратегических планов развития опорных городов с определением перспектив позиционирования в региональном и национальном разделении труда и реализация предусмотренных ими мер;
- принципов стимулирования роста экономической активности в опорных и приграничных городах через приоритетную реконструкцию или строительство сетей национальной транспортной инфраструктуры (железные и автомобильные дороги, аэропорты), обеспечивающей их выход на внешние рынки и осуществление поставок важнейших энергетических и других ресурсов;
- выделения на конкурсной основе целевых инвестиционных трансфертов на строительство (реконструкцию) важнейшей жизнеобеспечивающей инфраструктуры опорных городов;
- стимулирования формирования на базе перспективных производств опорных городов региональных кластеров, концентрирующих также ресурсы приграничных территорий соседних государств;
- формирования в пределах городов и прилегающих к ним территорий индустриальных парков, обеспеченных коммуникациями, создания на транспортных узлах городов в зонах формирования региональных кластеров транспортно-логистических узлов и др.

Развитие приграничных территорий

7.191 Опыт быстроразвивающихся государств и анализ состояния жизнедеятельности приграничных зон свидетельствует о том, что указанные районы, как правило, выступают центрами экономической активности и способствуют успешной интеграции всей страны в мировую экономическую систему.

7.192 Следовательно необходимо обратить внимание на развитие населенных пунктов приграничных территорий. Это обусловлено необходимостью сохранения и освоения обширных приграничных территорий. В данной сфере, доминирующие стратегические меры по сохранению и развитию экономического потенциала и обеспечению инфраструктуры приграничных населенных пунктов, повышение административной значимости крупных поселений приграничных районов, восстановление ранее упраздненных районов должно предотвратить отток населения с этих территорий.

7.193 В качестве одной из основных мер по укреплению приграничных территорий должно стать создание и развитие приграничных опорных городов и сельских населенных пунктов параллельно с крупнейшими городами сопредельных государств, по принципу создания городов конкурентов. Реализация указанных мер и создание необходимой инфраструктуры явится базовой предпосылкой для усиления внешней иммиграции из соседних государств, Российской Федерации и Центральной Азии.

7.194 Таким образом, стратегия комплексного развития приграничных территорий, включая программы развития экономического потенциала и обеспечивающая приграничные населенные пункты инженерно - транспортной и другими инфраструктурами, должна предусматривать следующие основные мероприятия:

- определение стратегических узловых точек приграничного сотрудничества и подготовка мер по их развитию, в том числе и созданию новых населенных пунктов;
- комплексное развитие инфраструктуры приграничных территорий по обслуживанию функциональной деятельности пограничной службы (строительства и использования пограничных переходов, контрольно-пропускных и таможенных постов), включая меры по их совместному сотрудничеству со службами соседних государств;
- повышение административного статуса крупных населенных пунктов приграничных территорий;
- создание крупных международных центров приграничного сотрудничества включая административно - деловые, торгово-экономические, производственно - логистические, инженерно - транспортные, научно-культурные, туристическо- рекреационные, экологические и другие сферы совместной деятельности.

7.195 Формирование и развитие направлений приграничного сотрудничества должно вырабатываться на основе всесторонних взаимосогласованных действий, в том числе и в разработке градостроительных и иных проектов и программ с сопредельными государствами, предусматривающих развитие приграничной территории

по всем основным аспектам жизнеобеспечения для полноценного его функционирования: обустройство границы, транспортных коммуникаций, энергоснабжения, создание общих систем информационных технологий, активизацию гуманитарных контактов и др.

7.196 Рекомендация предусматривает разработку мероприятий по реализации региональных целевых программ поддержки развития приграничных территорий и сотрудничества с сопредельными государствами.

7.197 Подготовка схемы расселения должна осуществляться с учетом всесторонних государственных интересов в сфере пространственной организации территории. В эту сферу входят не только приоритетное развитие перспективных регионов и благоприятных для жизнедеятельности природно-климатических и экологических зон, но и остальная часть территориального пространства страны требующего сбалансированного сочетания рационального ее освоения и обустройства.

Развитие сельских территорий

7.198 Стратегией разработки системы расселения по развитию сельских территорий рекомендуется акцентировать внимание на рациональном освоении и обустройстве территориального пространства страны с приоритетным развитием экономически перспективных сельских территорий [10].

7.199 Развитие сельских территорий должно осуществляться в соответствии с государственной и региональными программами развития охватывающими следующие основные вопросы:

- реализация первоочередных мер по стимулированию развития экономической деятельности, инвестированию строительства, ремонта и реконструкции объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур;

- разработка минимальных уровней обеспеченности сельских населенных пунктов, независимо от потенциала их развития, с учетом численности населения, социальной и жизнеобеспечивающей инфраструктур, предоставляющих основные, гарантированные государством услуги, и реализацией мероприятий по их поэтапному достижению с разграничением ответственности центрального и регионального уровней управления;

- стимулирование концентрации сельского населения в сельских населенных пунктах с высоким и средним потенциалом развития через создание в них более благоприятных для хозяйственной деятельности условий (доступ к продуктивной земле, финансовым ресурсам, рыночной информации, возможность переквалификации, в том числе на несельскохозяйственные виды деятельности и др.);

- стимулирование процесса саморазвития сельских населенных мест на основе использования конкурентных преимуществ (природных, трудовых и др.).

7.200 Помимо этого, при составлении схемы расселения следует учитывать возможность обеспечения роста потенциала сельских территорий в экономическом развитии регионов через интегрирование программ городского и сельского развития включая:

- реализацию мероприятий по расширению сфер экономической деятельности и индустриализации сельской местности с вовлечением их в формируемые на базе крупных городов региональные кластеры;

- усиление связей между городами и селами в рамках планирования развития и формирования субрегиональных систем населенных мест.

7.201 В сфере государственных интересов в области пространственного развития территории республики особое место занимает вопросы функционирования неблагополучных в экологическом, социально-экономическом и инфраструктурном плане регионов (зон).

Поддержка неблагополучных территорий

7.202 При рассмотрении лишь экологического аспекта проблемных территорий, становится понятной важность процесса гуманитарной ее поддержки, которая обусловлена масштабом ее влияния, как в территориальном плане, так и степенью негативных последствий, отражающихся не только в национальных рамках, но и на континентальном уровне.

7.203 К проблемным регионам страны, как известно, кроме экологически неблагополучных территорий, относятся и территории бывших военных полигонов, а также депрессивные малые города и сельские населенные пункты.

7.204 Следовательно, при разработке схемы расселения вопрос углубленного изучения и выработки мер устранения причин или последствий техногенных катастроф, экстремальных спадов производства и уровня жизни, приводящих к значительному ухудшению условий жизни на отдельных территориях страны имеют принципиальное значение.

7.205 При этом процесс формирования системы расселения, должен основываться на приоритетном устранении локальных проблем депрессивных населенных пунктов собственными силами регионов путем осуществления диверсификации производства, стимулирования становления малого бизнеса, улучшения местного инвестиционного климата и развития социальной и инженерной инфраструктур, в том числе в рамках реализации соответствующих государственных и отраслевых программ.

7.206 Расчет экономических показателей основанных на целевой поддержке из республиканского бюджета должен быть ориентирован на устранение причин и последствий широкомасштабных техногенных катастроф,

таких как в регионе Приаралья и бывшего Семипалатинского испытательного ядерного полигона посредством реализации крупных капиталоемких проектов.

7.207 Для нейтрализации причин возникновения очагов и ареалов депрессивных территорий в генеральной схеме предлагаются:

- комплекс антикризисных мер;
- специальные гуманитарные темы для разработки;
- программы реализации экологических мероприятий;
- региональные программы реализации развития малых городов;
- в рамках реализации соответствующих государственных и отраслевых программ, реализация мероприятий по поддержанию и строительству объектов социальной и жизнеобеспечивающей инфраструктур населенных пунктов на неблагоприятных территориях.

7.208 Освоение неблагоприятных для проживания и хозяйственной деятельности территорий должно осуществляться исходя из необходимости решения задач формирования единого внутреннего экономического пространства и инфраструктурное обслуживание процесса интеграции с внешними рынками, а также вовлечения в хозяйственный оборот новых перспективных месторождений минерально-сырьевых ресурсов на основе очагового или вахтового метода их освоения.

7.209 Приоритетное направление централизованного регулирования, также должно касаться решения наиболее острых проблем неблагоприятных в экономическом и экологическом отношении территорий, в том числе и в системе расселения, компенсирующая региональная политика, политика выравнивания обеспеченности инфраструктурой, предоставляющей основные, гарантированные государством услуги.

7.210 В целом формируемая территориальная организация экономического потенциала и расселения должны оказывать позитивное влияние на параметры дальнейшего совершенствования административно - территориальной организации страны и системы планирования территориального развития.

Схема по ограничениям использования территорий

7.211 Большое значение при пространственном планировании придается изучению системы планировочных ограничений по развитию территории, связанных как с нормативными требованиями, так и с природными факторами.

7.212 Санитарно-защитные зоны предприятий и других объектов (СЗЗ) накладывают ограничения, в первую очередь, на размещение жилой застройки и социальных объектов (больниц, санаториев, профилакториев, дошкольных детских учреждений, учебных заведений, спортивных объектов и пр.). Однако неправильное планирование или отсутствие контроля привело к тому, что зачастую территории СЗЗ в значительной степени «накрывают» существующую жилую застройку и, следовательно, при разработке и реализации проекта необходимо либо выносить жилую застройку и социальные объекты, либо категорически требовать от предприятий сокращения СЗЗ путем перепрофилирования, внедрения новых технологий и пр.

7.213 В целях эффективного решения вопросов сохранения и улучшения окружающей среды необходимо установить эколого-градостроительные ограничения уровня концентрации производства (по конкретным отраслям с учетом различий в санитарной вредности предприятий) и расселения в системе населенных мест. Комплекс эколого-градостроительных ограничений должен устанавливаться в виде пороговых величин мощности предприятий различного профиля, численности населения городов, грузооборота и пассажиропотока транспорта, интенсивности туристических потоков, количества одновременно отдыхающих на участках с ценным природным ландшафтом. Эколого-градостроительные ограничения должны также включать рекомендации к профилю размещаемых предприятий, режиму зон охраняемого ландшафта и т. п.

7.214 Особо охраняемые природные территории (ООПТ) - важнейшие элементы природно-экологического каркаса территории, имеющие специальные регламенты природоохранной и хозяйственной деятельности.

7.215 Водоохранные и прибрежные зоны - имеют нормативные регламенты проведения хозяйственной деятельности.

7.216 Защитные зоны инженерных сооружений (трубопроводов, автомобильных и железных дорог и пр.) - экологические и технические коридоры, исключаемые из застройки, с нормативными требованиями эксплуатации.

7.215 Территории непригодные для строительства и исключаемые из застройки - участки потенциально затопляемые паводками, месторождения полезных ископаемых и др.

7.217 Кроме того, существуют и другие планировочные ограничения (территории, на которых необходимо установление определенных градостроительных регламентов), связанные с задачами охраны историко-культурного и природного наследия: зоны охраны памятников истории и культуры; зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности, городские зеленые насаждения, леса первой группы и т. п.

7.218 Все территории с нормативными режимами градостроительной деятельности, положенные на картографическую основу, сводятся в единый блок «Комплексная оценка территории. Планировочные ограничения». Он служит одним из документов для управления территориальными ресурсами города, для принятия оптимальных решений по развитию территории - обоснованием для отказа в размещении на этих территориях определенных объектов.

Схема сохранения объектов историко-культурного наследия

7.219 В данном разделе приводятся сведения об объектах культурного наследия и выявленных объектах культурного наследия, расположенных на территории проектирования, о территориях указанных объектов, о предметах охраны и мероприятиях по учету связанных с ними ограничений градостроительной деятельности.

7.220 На схеме отображаются:

- объекты (выявленные объекты) культурного наследия;
- границы территорий объектов культурного наследия и историко-культурного/ых комплекса/ов;
- предметы охраны объектов культурного наследия.

7.221 К предметам охраны объектов культурного наследия относится перечень сохраняемых памятников историко-культурного наследия, входящих в состав музеев-заповедников.

7.222 На схему также наносятся зоны объектов памятников истории и культуры подлежащие воссозданию, реставрации, консервации и исторические территории предназначенные для эффективного их использования в целях развития туризма.

Межрегиональные экономические связи

7.223 Анализ перспективности данного направления должен содержать прогнозы о статусе Казахстана:

- на краткосрочный период - (пример: регион поставщик сырьевых ресурсов);
- на среднесрочный период - (пример: потенциальная узловая страна в центрально-азиатском регионе, являющаяся интегратором внутрирегиональных экономических связей, центром притяжения капиталов и инвестиций, размещения региональных производств или филиалов крупнейших мировых компаний, ориентированных на центрально-азиатский рынок, оказания услуг международного уровня);
- на долгосрочный период - (пример: страна с возможностью выполнения функции важного связующего звена, трансконтинентального экономического моста взаимодействия европейской, азиатско-тихоокеанской и южно-азиатской экономических систем).

7.224 В настоящее время существенной проблемой развития межрегиональных связей является отсутствие инструментов по взаимодействию регионов между собой.

7.225 В качестве межрегионального взаимодействия предлагается:

- развитие транспорта межрегионального значения;
- формирование и использование научно-образовательного потенциала для эффективных инвестиций в инновационные процессы технического перевооружения регионов;
- повышение образовательного уровня населения с использованием созданной сети учреждений образования всех уровней;
- сохранение и эффективная эксплуатация экологических систем;
- формирование межрегиональных систем современной связи и телекоммуникаций для поддержания современного состояния информационной среды;
- налаживание рациональных межрегиональных поставок природных ресурсов, сырья, материалов для конечного производства товаров за счет снижения издержки их производства и повышения конкурентоспособности на региональном и мировом рынках;
- развитие межрегиональных маркетинговых центров как основного звена оптовой торговли для крупных экономических регионов.

7.226 Одним из действенных механизмов межрегионального взаимодействия становится создание социально-предпринимательских корпораций (СПК). Функционирование СПК на территории нескольких областей, создание межобластных кластеров позволит реализовать преимущества межрегиональной экономической интеграции.

План мероприятий по реализации генеральной схемы

7.227 Рациональная и взаимно согласованная реализация основных положений генеральной, межрегиональной, межотраслевой, а также внутрирегиональной схем взаимодействия в вопросах территориально-пространственного развития страны, должна осуществляться уполномоченным органом при Правительстве Республики Казахстан по территориальному развитию и региональными его подразделениями создаваемыми на уровне экономических макрорегионов, в соответствии с утвержденным планом мероприятий по реализации генеральной схемы.

7.228 Основными задачами уполномоченного органа в рамках реализации основных положений генеральной схемы должны стать:

- разработка и реализация мер государственного регулирования территориального развития (межотраслевая и межрегиональная координация, программно-проектные работы);
- согласование государственных и отраслевых программ на предмет учета приоритетных направлений развития территорий;

- координация разработки и реализации перспективных схем пространственного развития и расселения, целевых (макрорегионального характера) государственных и отраслевых программ развития отдельных территорий;

- координация деятельности социальных предпринимательских корпораций и специальных экономических зон.

7.229 Разработка в рамках реализации генеральной схемы и соответствующих региональных стратегий перспективных схем пространственного развития и расселения регионов, на их основе - прогнозной схемы пространственного развития и расселения населения республики.

7.230 Совершенствование системы развития регионов по следующим направлениям:

- выравнивание уровня обеспеченности регионов сетью социальной и жизнеобеспечивающей инфраструктуры (меры компенсирующего характера), комплексное решение наиболее острых проблем неблагоприятных территорий;

- селективная поддержка региональных инициатив по формированию зон «опережающего» роста на условиях софинансирования.

7.231 Дальнейшее совершенствование системы государственного управления направленное на обеспечение равной доступности для населения всех регионов услуг государственного сектора, гарантированных Конституцией и другими законодательными актами, стимулирующими экономическую активность регионов.

7.232 В данном разделе должны указываться основные мероприятия по реализации основных положений генеральной схемы.

7.233 В плане мероприятий должна содержаться следующая информация:

1) сроки (первоочередные, промежуточные и расчетные) подготовки градостроительной документации по планировке территории для размещения объектов строительства, на основании которой определяются или уточняются границы земельных участков для размещения таких объектов;

2) сроки подготовки проектной документации и сроки строительства инфраструктурных и промышленных объектов на территории страны;

3) обоснование реализации генеральной схемы.

7.234 Уполномоченный государственный исполнительный орган по делам архитектуры, градостроительства и строительства, осуществляет координацию взаимодействия с заинтересованными государственными исполнительными органами по вопросам реализации Основных положений генеральной схемы.

8 Заключительные положения

8.1 Основным направлением генеральной схемы должно быть совершенствование административно-территориального устройства Республики Казахстан путем создания эффективной схемы управления территориями в административном, географическом, экономическом, инфраструктурном, экологическом, историческом, этническом и других аспектах, отвечающее современным требованиям регулирования пространственного развития страны.

8.2 Основным направлением в сфере совершенствования механизмов регулирования развития инфраструктуры должно быть создание эффективной схемы скоординированного развития обеспечивающей инфраструктуры, способствующей оптимизации затрат на ее строительство и эксплуатацию, повышению качества предоставляемых услуг.

8.3 Приоритетными направлениями дальнейшего совершенствования государственного регулирования развитием обеспечивающей инфраструктуры должны стать:

- внедрение механизмов комплексного и взаимоувязанного развития различных видов инфраструктуры как на национальном, так и местном уровнях;

- строительство и эксплуатация инфраструктурных объектов через механизмы государственно-частного партнерства, в том числе и для финансирования социальных инфраструктурных объектов, таких, как дороги, школы, больницы, освещение, водоснабжение, общественные здания и другие объекты.

8.4 На национальном уровне должна предусматриваться реализация консолидированных схем развития инфраструктуры национального значения посредством общей координации действий государственных органов по развитию транспортно-коммуникационной инфраструктуры в рамках реализации транспортной стратегии республики и других программных документов.

8.5 На региональном уровне должно быть обеспечено скоординированное развитие производственной, энергетической, жизнеобеспечивающей, транспортной, телекоммуникационной, водохозяйственной, социальной и рекреационной инфраструктур, осуществляемое посредством разработки и реализации перспективных схем пространственного развития и расселения, разработки и реализации генеральных планов развития населенных пунктов.

8.6 В плане совершенствования систем действующего административно-территориального устройства на уровне ниже регионального должны стать:

- восстановление отдельных ранее упраздненных сельских районов на приграничных территориях страны для предотвращения доминирования в них экономики соседних государств, усиления демографического давления и несанкционированной миграции;

- преобразование городов областного и районного значений, не соответствующих своему статусу по критериям, установленным законодательством Республики Казахстан, в другие населенные пункты, а поселков - в села либо внесение изменений в соответствующее законодательство по уточнению указанных критериев;

- упорядочение границ городов, в состав которых ранее были включены сельские округа.

8.7 Конечным продуктом генеральной схемы станут документы территориального планирования, в которых будет определено оптимальное назначение каждого земельного участка на территории страны.

8.8 В приложениях должны содержаться пояснительные материалы в текстовой или графической форме, указываются технико-экономические показатели генеральной схемы, а также другие обосновывающие материалы, входящие в утверждаемую часть генеральной схемы.

Приложение 1
(рекомендуемое)

**Перечень тематических карт проекта генеральной схемы
организации территории Республики Казахстан**

№ п/п	Наименование тематической карты	Информация, отображаемая на карте
1	Планировочная структура и основные виды функционального использования территории	Функциональные зоны и режимы их использования; проблемные ареалы; международные транспортные коридоры
2	Комплексная оценка территории	Уровни комплексного освоения территории; районирование территории по уровням обеспеченности природными ресурсами, градостроительного развития
3	Инженерно-строительная оценка территории	Сейсмоопасные, оползнеопасные, карсто-опасные, лавино- и селеопасные территории; территории регионального подтопления, нарушенные горными выработками; территории с инженерно-геологическими условиями особой сложности; особо ценные земли; месторождения полезных ископаемых и др.
4	Экологическая характеристика территории	Ареалы загрязнения воздуха, почв, поверхностных и подземных вод; водоохранные зоны водных объектов; зоны санитарной охраны курортов; зоны радиоактивного загрязнения и режим их использования и др.
5	Территории историко-культурного назначения	Исторические населенные пункты; историко-культурные заповедники; участки природных ландшафтов, имеющие историко-культурную ценность; режим использования территорий концентрации археологических объектов
6	Природно-заповедные и оздоровительно-рекреационные территории	Национальные парки, природные заповедники и заказники; территории перспективного развития природно-заповедного фонда; курорты; зоны санитарной охраны курортов, территории лесного фонда
7	Организация экологической системы	Прогнозное планирование элементов экологического каркаса (природные коридоры, экологические ядра, экостабилизирующие зоны, зоны возможных депрессивных экологических проявлений)
8	Организация экономической системы	Прогнозные планирование территории с определением доминирующих экономических зон (осей), преобладающим развитием определенных направлений промышленного производства; территории с преобладающим развитием зонально-специализированных производств агропромышленного комплекса и др.
9	Схема использования природных ресурсов	На схеме планирования организации использования природных ресурсов могут отражаться сведения о современной ситуации в области геологии и использования недр, действующих и планируемых на перспективу горнорудных и нефтеперерабатывающих предприятий

10	Система инфраструктуры туризма	Прогнозное планирование инфраструктуры туристических регионов и районов, классификация центров по туристскому потенциалу
11	Система транспортной инфраструктуры	Планировочная организация международных транспортных коридоров с центрами их обслуживания; автомобильных и железнодорожных магистралей; международных аэропортов; морских и речных портов; пунктов пропуска через госграницу
12	Формирование зоны влияния транспортных коридоров на прилегающую территорию	Планировочная организация зон влияния международных транспортных коридоров; основные направления устойчивого развития населенных пунктов в зоне влияния коридоров.
13	Организация системы энергоснабжения	Планирование источников энергоснабжения и магистральных трубопроводов; линии электропередачи выше 220 кВ; основные энергетические сооружения; сооружения на трубопроводах; районы целесообразного использования нетрадиционных видов энергетики; газовые и нефтяные месторождения.
14	Организация системы расселения	Территориально-пространственная организация систем расселения страны, установление границ и центров систем расселения, градостроительного режима использования, уровня обеспеченности населения межселенными специализированными инфраструктурами социального обслуживания межрегионального, регионального и межрайонного значений и др.
15	Оценка градостроительного потенциала	Прогнозная оценка систем и элементов планировочного каркаса территорий и зон их стимулирующего влияния; уровня градостроительной освоенности территорий; уровня градостроительного потенциала территорий; крупных городов и их пригородных зон
16	Оценка внутренних миграционных потоков	Анализ внутренних миграционных потоков по направлениям, возрастному и половому составу, уровню образования и специальностям

Приложение 2
(обязательное)

**Межотраслевое распределение компетенции между участниками
разработки и реализации генеральной схемы**

Участники	Основные функции
1 этап. Комплексный анализ современного состояния расселения и организации территории Республики Казахстан	
Центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство в области индустриального, развития страны, регулирования специальных экономических зон, а также в области строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства	Обеспечение необходимой информацией по анализу состояния индустрии государства, строительства, жилищно-коммунальной сферы.
Центральный исполнительный орган, осуществляющий внешнеполитическую деятельность и возглавляющий единую систему органов дипломатической(в соответ. с ориг.)	Обеспечение необходимой информацией по анализу политического и социально-экономического положения, внешней и внутренней политики соседних и других государств, имеющих влияние на пространственное развитие Республики Казахстан, о деятельности региональных международных организаций, в состав которых входят Республика Казахстан

Центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство, а также в пределах, предусмотренных законодательством, межотраслевую координацию в сфере финансовой деятельности	Содействие формированию бюджетных программ государственных закупок услуг по комплексному анализу современного состояния расселения и организации территории Республики Казахстан; Обеспечение государственного мониторинга собственности с целью выявления факторов, оказывающих неблагоприятное воздействие на социально-экономическое развитие регионов и республики в целом;
Центральный исполнительный орган, в пределах своей компетенции осуществляющий правовое обеспечение деятельности государства, поддерживающий режим законности в работе государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, обеспечивающий защиту прав и законных интересов граждан и организаций	Анализ нормативной правовой базы и решение вопросов ее совершенствования в свете международных соглашений и конвенций, ратифицированных Республикой Казахстан, с оказанием научно-методической и правовой помощи в пределах своей компетенции;
Центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство в области агропромышленного комплекса, сельского и рыбного хозяйства, использования и охраны водного фонда, охраны воспроизводства и использования растительного и животного мира, особо охраняемых природных территорий и вопросов развития сельских территорий, земледелия, семеноводства	Государственный мониторинг водных объектов и осуществление государственного учета поверхностных и подземных вод в части использования и охраны водных объектов;
Центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство, а также в пределах, предусмотренных законодательством, межотраслевую координацию в сфере труда и социальной защиты населения	Обеспечение необходимой информацией по вопросам занятости и миграции населения, о реализации программ по реабилитации инвалидов, снижению бедности.
Центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и в пределах, предусмотренных законодательством, межотраслевую координацию в сферах образования, науки, защиты прав детей и молодежной политики	Комплексный анализ уровня образования населения в городах и сельских населенных пунктах
Центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию по вопросам разработки и реализации государственной политики в сфере транспорта и коммуникаций	Комплексный анализ состояния транспортной инфраструктуры
Центральный исполнительный орган, осуществляющий формирование государственной политики, координацию процесса управления в областях электроэнергетики, атомной энергетики, минеральных ресурсов, топливно-энергетического комплекса, угольной, нефтехимической, нефтегазовой промышленности и использования атомной энергии	Анализ состояния инфраструктуры в областях электроэнергетики, атомной энергетики, минеральных ресурсов, топливно-энергетического комплекса, угольной, нефтехимической, нефтегазовой промышленности и использования атомной энергии;
Центральный исполнительный орган, осуществляющий государственное регулирование в области охраны здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, контроля за качеством медицинских услуг	Анализ положения в области охраны здоровья граждан и совершенствования медицинского обслуживания населения
Центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию по вопросам охраны окружающей среды	Предоставление информации об экологически неблагоприятных территориях
Центральный исполнительный орган, осуществляющий межотраслевую и межрегиональную координацию разработки основных направлений государственной социально-экономической политики	Финансирование мероприятий по комплексному анализу состояния расселения и организации территории Республики Казахстан, реализация которых предусмотрена за счет республиканского бюджета

Центральный исполнительный орган, осуществляющий формирование государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	Обеспечение необходимой информацией по вопросам в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной и промышленной безопасности
Центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство, а также в пределах, предусмотренных законодательством, межотраслевую координацию в сфере туристской деятельности, физической культуры и спорта	Предоставление данных об исследованиях туристского рынка Казахстана и его туристских возможностях на международном туристском рынке и внутри государства
Центральный исполнительный орган, осуществляющий государственное регулирование, а также в пределах, предусмотренных законодательством, межотраслевую координацию в сферах культуры, информации, внутривнутриполитической стабильности, межнационального согласия	Обеспечение необходимой информацией по вопросам государственной политики в областях культуры, охраны и использования объектов историко-культурного наследия, исторических городов и достопримечательных мест
Центральный исполнительный орган, осуществляющий государственное регулирование в сфере статистики	Обеспечение сводной статистической информацией по вопросам, касающимся современного состояния расселения, производительных сил и организации территории Республики Казахстан
Центральный исполнительный орган, осуществляющий государственное регулирование земельными ресурсами	Обеспечение информацией по вопросам, касающимся современного использования земельных ресурсов Республики Казахстан
Центральный исполнительный орган, осуществляющий государственное регулирование в сфере информатизации и связи	Обеспечение необходимой информацией по вопросам реализации государственной политики в сфере информатизации и связи
Центральный исполнительный орган, осуществляющий государственное регулирование в сфере космической деятельности	Информирование о результатах космических наблюдений территории Республики Казахстан, применительно к организации территории
Акиматы областей	Анализ состояния расселения и организации подведомственной территории
II этап. Разработка перспектив развития систем населенных пунктов в генеральной схеме	
Центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство в области индустриального, развития страны, регулирования специальных экономических зон, а также в области строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства	Обеспечение необходимой информацией по вопросам индустриального развития государства, создания, функционирования и упразднения специальных экономических зон, развития строительства, жилищно-коммунальной сферы
Центральный исполнительный орган, осуществляющий внешнеполитическую деятельность и возглавляющий единую систему органов дипломатической службы Республики Казахстан	Обеспечение прогнозной информацией по политическому и социально-экономическому развитию соседних и других государств, имеющих влияние на пространственное развитие Республики Казахстан
Центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство, а также в пределах, предусмотренных законодательством, межотраслевую координацию в сфере финансовой деятельности	Формирование перспективных бюджетных программ государственных закупок услуг по территориальному развитию Республики Казахстан
Центральный исполнительный орган, в пределах своей компетенции осуществляющий правовое обеспечение деятельности государства, поддерживающий режим законности в работе государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, обеспечивающий защиту прав и законных интересов граждан и организаций	Оказание научно-методической и правовой помощи в пределах своей компетенции в вопросах пространственного развития Республики Казахстан

Центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство в области агропромышленного комплекса, сельского и рыбного хозяйства, использования и охраны водного фонда, охраны воспроизводства и использования растительного и животного мира, особо охраняемых природных территорий и вопросов развития сельских территорий, земледелия, семеноводства	Информирование о перспективных планах использования земель под сельскохозяйственные нужды
Центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство, а также в пределах, предусмотренных законодательством, межотраслевую координацию в сфере труда и социальной защиты населения	Обеспечение прогнозной информацией по вопросам занятости и миграции населения, реабилитации инвалидов и снижению бедности
Центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и в пределах, предусмотренных законодательством, межотраслевую координацию в сферах образования, науки, защиты прав детей и молодежной политики	Информирование о перспективных планах развития образования и науки
Центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию по вопросам разработки и реализации государственной политики в сфере транспорта и коммуникаций	Обеспечение прогнозной информацией о развитии транспортной инфраструктуры
Центральный исполнительный орган, осуществляющий формирование государственной политики, координацию процесса управления в областях электроэнергетики, атомной энергетики, минеральных ресурсов, топливно-энергетического комплекса, угольной, нефтехимической, нефтегазовой промышленности и использования атомной энергии	Обеспечение прогнозной информацией о развитии инфраструктуры в областях электроэнергетики, атомной энергетики, минеральных ресурсов, топливно-энергетического комплекса, угольной, нефтехимической, нефтегазовой промышленности и использования атомной энергии;
Центральный исполнительный орган, осуществляющий государственное регулирование в области охраны здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, контроля за качеством медицинских услуг	Информирование о перспективных программах работ по снижению удельного веса неблагоприятных для проживания населения территорий
Центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию по вопросам охраны окружающей среды	Информирование о перспективных экологических программах использования территорий
Центральный исполнительный орган, осуществляющий межотраслевую и межрегиональную координацию разработки основных направлений государственной социально-экономической политики	Финансирование мероприятий прогнозных исследований и разработки возможных вариантов генеральной схемы организации территории Республики Казахстан за счет республиканского бюджета
Центральный исполнительный орган, осуществляющий формирование государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	Информирование о перспективных планах в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной и промышленной безопасности
Центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство, а также в пределах, предусмотренных законодательством, межотраслевую координацию в сфере туристской деятельности, физической культуры и спорта	Предоставление данных о планах перспективного развития туризма Республики Казахстан
Центральный исполнительный орган, осуществляющий государственное регулирование, а также в пределах, предусмотренных законодательством, межотраслевую координацию в сферах культуры, информации, внутривластной стабильности, международного согласия	Предоставление данных о перспективных государственных планах в областях культуры, охраны и использования объектов историко-культурного наследия, исторических городов и достопримечательных мест

Центральный исполнительный орган, осуществляющий государственное регулирование в сфере информатизации и связи	Обеспечение необходимой информацией по перспективным проектам реализации государственной политики в области связи
Центральный исполнительный орган, осуществляющий государственное регулирование в сфере космической деятельности	Информирование по анализу состояния и прогнозирования развития космической деятельности в республике и мировых тенденций развития космической техники и технологий
Акиматы областей	Обеспечение прогнозной информацией о перспективном развитии подведомственной территории
III этап. Мероприятия по реализации генеральной схемы организации территории Республики Казахстан	
Заинтересованные центральные государственные органы и акиматы областей	Участие и содействие по вопросам детализации основного варианта генеральной схемы в части определения экономической эффективности и принятия конкретных мероприятий при ее реализации (этапы согласования, экспертизы и утверждения генеральной схемы организации территории Республики Казахстан)

Библиография

[1] Закон Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242-П	Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан
[2] СНиП РК 3.01-07-2007*	Инструкция о составе, порядке разработки, согласования и утверждения градостроительных проектов в Республике Казахстан
[3] Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана от 1 марта 2006 года	Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии
[4] Указ Президента Республики Казахстан 28 августа 2006 года № 167	О стратегии территориального развития Республики Казахстан до 2015 года
[5] ГК РК 03-2007	Государственный классификатор Республики Казахстан. Общий классификатор видов экономической деятельности
[6] Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 г № 95-IV ЗРК	Бюджетный кодекс
[7] Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603-П	О техническом регулировании
[8] Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 мая 2003 г. № 442-П	Земельный кодекс
[9] Указ Президента Республики Казахстан от 17 мая 2003 года № 1096	Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы
[10] Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 декабря 2007 года № 1332	О Концепции достижения качественно нового уровня конкурентоспособности и экспортных возможностей экономики Республики Казахстан на 2008-2015 годы
[11] Указ Президента Республики Казахстан от 10 июля 2003 года № 1149	О Государственной программе развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004-2010 годы
[12] Трудовой кодекс Республики Казахстан от 15 мая 2007 г. № 251-III ЗРК	Трудовой кодекс

ПРИМЕЧАНИЕ При пользовании настоящими нормативными правовыми актами проверить их действие по собранию актов Президента РК и Правительства РК по состоянию на текущий год. Если ссылочный документ заменен (изменен), то при пользовании следует руководствоваться замененным (измененным) документом. Если ссылочный документ отменен без замены, то положение, в котором дана ссылка на него, применяется в части, не затрагивающей эту ссылку.

УДК 711.4-

122

91.020

МКС

Ключевые слова: Генеральная схема, градостроительная деятельность, устойчивое развитие, отраслевые схемы